

Dnr :KS2021/24-2

Kommunstyrelseförvaltningen

Suzanna Bengtsson | Kommunsekreterare
0734-64 70 10 | suzanna.bengtsson@bollebygd.se

Kommunstyrelsen

Kommungemensamt reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna

Förslag till beslut

Förslag till kommungemensamt reglemente för kommunstyrelsen och nämnderna i Bollebygds kommun antas, och börjar gälla från 2021-04-01.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en översyn av Bollebygds kommuns nämndreglementen. Översynen har resulterat i att ett kommungemensamt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Bollebygds kommun tagits fram. Samtidigt har det tagits fram reglementen för varje enskild nämnd som innehåller specifika bestämmelser för respektive nämnd (nämndspecifika reglementen). Översynen har även tagit sikte på språkliga och juridiska uppdateringar och ett sammanhållet regelverk för nämnderna i kommunen. Med det kommungemensamma reglementet och de nämndspecifika reglementen som har tagit fram uppnås en utformning av reglementena som är enhetlig, både språkmässigt och layoutmässigt. Syftet med utformningen är också att när reglementsändringar berör alla nämnder behöver bara ett reglemente (det kommungemensamma) ändras istället för alla reglementena. Förhoppningen är att med det nya upplägget skapa en tydlig reglering av respektive nämnds verksamhetsområde och gemensamma arbetsformer för nämnderna.

Förslag till kommungemensamt reglemente och respektive nämndspecifikt reglemente har remitterats till nämnderna i Bollebygds kommun. Sedan nämnderna yttrat sig har ett slutligt förslag till både kommungemensamt reglemente och

nämndspecifika reglementen utarbetats. Alla reglementen redovisas var för sig, som egna ärenden.

Följande yttranden har inkommit avseende det kommungemensamma reglementet. Kommunstyrelseförvaltningen kommenterar varje del för sig i de fall det behövs.

Kommunstyrelsen – Yttrandet berör egentligen den del i samhällsbyggnadsnämndens reglemente som reglerar nämndens ansvar för kommungemensamma servicefunktioner som vaktmästeri, fordonspark, måltid och lokalvård.

Kommunstyrelsen menar i sitt yttrande att i den senaste budgeten angavs att varje nämnd ansvarar för de fordon som nämndens förvaltning brukar. Därför bör detta strykas och ersättas med en föreskrift i det kommungemensamma reglementet med innebörd att respektive nämnd ansvarar för den kommunala service som nämnden brukar, såsom fordon och lokaler. Kommunstyrelseförvaltningens kommentar: Nuvarande lydelse om fordonsansvaret i samhälls-byggnadsnämndens reglemente kvarstår – ”Nämnden ansvarar för kommungemensamma servicefunktioner som vaktmästeri, fordonspark, måltid och lokalvård”. Kommunstyrelseförvaltningen understryker att det i kommunstyrelsens nyligen antagna verksamhetsplan för 2021 finns ett uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att göra en översyn av kommungemensam service, där ansvaret (både strategiskt och operativt) för kommunens fordon och lokaler kan antas inrymmas i översynen, och där man kan belysa även organisation och budgetansvar. Det är inte heller lämpligt att under innevarande budgetår börja flytta medel mellan nämnder och verksamhetsområden, utan det är bättre att översynen får ha sin gång och även hanteras inom budgetarbetet för 2022 och framåt. Eventuell revidering av reglementen kan i de fallen bli aktuell i samband med beslut om budget 2022.

Jävsnämnden - Jävsnämnden ser positivt på det kommungemensamma reglementet.

Utbildningsnämnden - Utbildningsnämnden är positiv till att delar i reglementena är kommungemensamma dock förespråkar nämnden att det kommungemensamma inlemmas i varje nämnds/

styrelses reglemente. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser klara fördelar med att dela upp reglementena, dels för att den enskilda nämndens specifika bestämmelser och verksamhetsområden blir lättöverskådliga i ett kort reglemente, både för tjänstepersoner, förtroendevalda och allmänhet, och dels att när reglementsändringar berör alla nämnder behöver bara ett reglemente (det kommungemensamma) ändras istället för alla reglementena.

Utbildningsnämnden föreslår att kommunstyrelsen gör ytterligare en översyn med anledning av språket. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser över språkbruk och grammatik ytterligare en gång.

Det finns en formulering i förslaget om nämndens rätt att lämna yttranden i offentliga utredningar, promemorior, lagförslag och motsvarande i de fall frågan endast berör den specifika nämndens verksamhetsområde och inte av kommunstyrelsen bedöms vara av strategisk betydelse för kommunen. Utbildningsnämnden föreslår att punkt sätts efter nämndens verksamhetsområde. Kommentar:

Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten. Samma synpunkt har inkommit från socialnämnden.

Närvarorätt för personalföreträdare regleras tydligt i kommunallagens 7 kap 8-11 §. Utbildningsnämnden anser inte att det finns behov att upprepa i ett kommungemensamt reglemente. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen menar att i princip alla delar i reglementena mer eller mindre har sitt ursprung i olika lagar, förordningar och regelverk. Reglementesöversynens uppdrag och mål var att skapa tydliga och strukturerade reglementen, som är lätta att förstå och lätta att överskåda. Därför kan det i vissa fall finnas fog för att tydliggöra även sådana delar som står i

exempelvis kommunallagen.

Det föreslås en förändring vad gäller närvarorätt för kommunalråd, oppositionsråd och kommunchef. Utbildningsnämnden ser inget syfte med att ha en annan skrivning än kommunallagens skrivning om närvarorätt för utomstående. En nämnd får i enlighet med kommunallagen kalla t ex en ledamot eller en ersättare i fullmäktige, en annan nämnd, en anställd hos kommunen eller en särskild sakkunnig att närvara vid ett sammanträde med nämnden för att lämna upplysningar. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen menar att i princip alla delar i reglementena mer eller mindre har sitt ursprung i olika lagar, förordningar och regelverk. Reglementesöversynens uppdrag och mål var att skapa tydliga och strukturerade reglementen, som är lätta att förstå och lätta att överskåda. Därför kan det i vissa fall finnas fog för att tydliggöra även sådana delar som står i exempelvis kommunallagen.

Kommunstyrelseförvaltningens förslag går dock ett steg längre och föreslår närvarorätt, med fokus på RÄTT, och inte endast att en nämnd FÅR kalla en ledamot eller ersättare, eller anställd, att lämna upplysningar. Enligt kommunstyrelsens uppsiktsplikt, och framförallt ansvaret hos ordförande och vice ordförande, finns anledning för dessa att ha närvarorätt i nämnderna för att hålla sig ajour kring aktuella frågor och ärenden hos nämnderna. I denna närvarorätt önskar man också att kommunchef omfattas, som kommunens högst ansvariga tjänsteperson. Kommunstyrelseförvaltningens förslag ger med andra ord mer långtgående rätt till kommunalråd, oppositionsråd och kommunchef.

I enlighet med kommunallagen kan fullmäktige bestämma att en nämnd ska ha ett eller flera utskott. Om fullmäktige inte har bestämt något om utskott, får nämnden själv bestämma att utskott ska finnas. Utbildningsnämnden föreslår att den möjligheten ges alla nämnder i Bollebygds kommun och inte begränsas såsom förslaget gör. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten. Däremot ser inte

kommunstyrelseförvaltningen behov av att ta bort text om de utskott som redan finns, i socialnämndens och kommunstyrelsen nämndspecifika reglementen. I vissa fall finns det anledning till ytterligare avsnitt som inte regleras i det kommungemensamma reglementet och det faktum att det nämndspecifika reglementet gäller före det kommungemensamma reglementet.

Samhällsbyggnadsnämnden - Det kan förtydligas i § 31 till att gälla "tjänstgörande" ledamot. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten.

I § 32 kan det förtydligas vad som är skillnaden i överläggning och diskussion. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ändrar i reglementet, till att hålla sig till ett ord; överläggning.

Reglementet tar upp vad som gäller för utskott men det saknas vad som gäller för beredningar, t.ex. namnberedningen som inte utgörs av ledamöter från samhällsbyggnadsnämnden. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att frågan om beredningar tas upp i kommunfullmäktiges arbetsordning, men gäller endast fullmäktigeberedningar. Kommunstyrelseförvaltningen ser att det finns behov av ett avsnitt om nämndberedningar i kommungemensamt reglemente, och skriver in det i förslaget.

Socialnämnden - Socialnämnden ser i det stora hela positivt på den översyn som genomförts av kommunstyrelseförvaltningen och som resulterat i ett kommungemensamt och ett nämndspecifikt reglemente. Det är positivt att reglementena är enhetliga och att när reglementsändringar berör alla nämnder behöver endast det kommungemensamma reglementet ändras vilket kan leda till ett mer effektivt sätt att införa nya ändringar.

Socialnämnden önskar att facknämndernas möjlighet att yttra sig angående övergripande styrdokument eller styrdokument som har en direkt påverkan på nämndernas verksamhet förtydligas i reglementet. Kommentar:

Kommunstyrelseförvaltningen tar till sig synpunkten och bedömer att det är en fråga om arbetssätt, ett sätt att använda sig av möjligheten till internremisser och arbetsgrupper när stora och övergripande styrdokument tas fram. Dock är det inget som behöver tas in i ett reglemente.

För flera av punkterna finns det andra kommunala reglementen, det gäller § 3, 5 och 6. Socialnämnden undrar över nyttan med att ha dessa skrivningar med i det gemensamma reglementet. Att ha samma skrivningar i flera dokument ökar risken för motstridiga besked och missuppfattningar. Kommentar:

Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att paragraferna ska stå kvar som föreslaget, det finns anledning att trycka extra på att det finns ett arkivansvar, internkontrollansvar etc i nämnderna som enskilda myndigheter, utan att för den sakens skull omintetgöra det faktum att det finns både ett arkivreglemente och internkontrollreglemente. Reglementesöversynens uppdrag och mål var att skapa tydliga och strukturerade reglementen, som är lätta att förstå och lätta att överskåda. Därför kan det i vissa fall finnas fog för att tydliggöra även sådana delar som står i exempelvis andra lagar eller kommunala styrdokument/reglementen, så att man enkelt kan hitta vad som avses, men också få vägledning kring vart man vänder sig för ytterligare information/regelverk. Däremot ser kommunstyrelseförvaltningen inga problem med att infoga skrivelse om att närmare föreskrifter hittas i t ex reglemente för krisledningsnämnden etc.

För § 7 Extraordinär händelse bör det förtydligas vem som beslutar att aktivera kommunens krisledningsnämnd alternativt anges hänvisning till eventuellt reglemente för krisledningsnämnden.

Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten.

För § 8 Delegering från kommunfullmäktige bör det i andra punkten sättas punkt efter meningen: lämna yttranden i offentliga utredningar, promemorior, lagförslag och motsvarande i de fall frågan endast berör den specifika nämndens verksamhetsområde. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten. Samma synpunkt har även inkommit från utbildningsnämnden.

Under § 13 och § 16 bör det tydliggöras att det är ordförande som har att besluta om ersättares tjänstgöring har påverkat styrkebalansen på ett sådant sätt som beskrivs i reglementet. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten.

§ 22 Yttranden – upplysningar bör förtydligas med en mening om att facknämnd som mottar sådan begäran om yttrande/upplysning är skyldig att besvara begäran inom den avsatta tiden. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten.

Första stycket i § 23 Personal upprepas i det nämndspecifika reglementet, socialnämnden anser det vara oklart vad nyttan är av att ha samma formulering i två olika reglementen. Någon skillnad mellan nämnderna bör inte finnas i detta avseende och det bör vara tillräckligt att det anges i det gemensamma reglementet.

Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen anser att förslagen ska stå kvar som de är. I det kommungemensamma reglementet står mer allmänt om nämndens personalansvar, samt vad som gäller för personal placerade vid förvaltningsenhet som lyder under en nämnd men med arbetsuppgifter inom en annan nämnds verksamhetsområde. I de nämndspecifika står det mer specifikt om just den

förvaltningen, t ex att under socialnämnden lyder socialförvaltningen.

I § 31 Reservation bör det förtydligas att rätten att reservera sig mot beslut tillkommer tjänstgörande ledamöter samt att ersättare som saknar ordinarie ledamot har rätt att få avvikande mening antecknad som en protokollsanteckning.

Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten om tjänstgörande ersättare. Avsnitt om protokollsanteckning står i 18 § Yttranderätt för ersättare, och protokollsanteckning är inte att betrakta som reservation.

Socialnämnden vill att § 32 Närvarorätt ändras på så sätt att punkt tre ersätts av formuleringen: "Andra tjänstepersoner i aktuell förvaltning i den omfattning som förvaltningschef och ordförande bestämmer." Detta för att möjliggöra att närvaron och yttranderätten på nämndssammanträdet anpassas efter de olika nämndernas behov, något hinder mot en sådan ordning finns inte heller i kommunallagen.

Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i reglementet utifrån synpunkten, dock föreslås det som en egen (fjärde) punkt.

Socialnämnden anser det vara otydligt vad som ska uppnås med § 33 Närvarorätt för kommunalråd, oppositionsråd och kommunchef. Nämnderna har redan genom kommunallagen möjlighet att bjuda in aktuella personer och § 33 upplevs därmed vara överflödigt. Föreslagen formulering stämmer heller inte med 4 kap. 28 § kommunallagen då fullmäktige kan besluta om närvarorätt även utan godkännande från presidiet. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen menar att i princip alla delar i reglementena mer eller mindre har sitt ursprung i olika lagar, förordningar och regelverk. Reglementesöversynens uppdrag och mål var att skapa tydliga och strukturerade reglementen, som är lätta att förstå och lätta att överskåda. Därför kan det i vissa fall finnas fog för att tydliggöra även sådana delar som står i exempelvis kommunallagen, så att man enkelt kan hitta vad som avses utan att behöva leta i

lagtexter. Däremot anser kommunstyrelseförvaltningen att socialnämnden har rätt i sin synpunkt att fullmäktige enligt kommunallagen kan besluta om närvarorätt även utan godkännande från presidiet. Meningen om att det är nämndens presidium som avgör om närvaro får ske, stryks därmed. Ytterligare svar kring denna del ges som kommentar till utbildningsnämnden, som hade samma synpunkt i sitt yttrande (sid 2-3 i denna skrivelse).

Socialnämnden anser vidare att § 34 Personalföreträdare kan strykas då detta redan regleras genom kommunallagen. Kommentar: Kommentar:

Kommunstyrelseförvaltningen menar att i princip alla delar i reglementena mer eller mindre har sitt ursprung i olika lagar, förordningar och regelverk.

Reglementesöversynens uppdrag och mål var att skapa tydliga och strukturerade reglementen, som är lätta att förstå och lätta att överskåda. Därför kan det i vissa fall finnas fog för att tydliggöra även sådana delar som står i exempelvis kommunallagen, så att man enkelt kan hitta vad som avses utan att behöva leta i lagtexter.

Socialnämnden anser att § 35 Val och sammansättning ska ändras så att det är facknämnderna själva som avgör för vilken tid utskott ska väljas. Detta kan med fördel framgå av det nämndspecifika reglementet. Kommentar: Kommunallagen anger visserligen inga tidsangivelser för hur länge ledamöter och ersättare ska väljas till utskott, men det vanligaste tillvägagångssättet är att nämnden väljer ledamöter och ersättare i utskott för samma tid som de invalts i nämnden. Kommunstyrelseförvaltningen ser ingen anledning att ändra i förslaget.

Beslutsunderlag

Förslag till kommungemensamt reglemente, daterat 2021-01-30.

Skickas till

Kommunchef, kommunsekreterare

BOLLEBYGDS KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Monica Holmgren

Förvaltningschef

Suzanna Bengtsson

Kommunsekreterare