



---

<b>Plats och tid</b>	Tingkullen/Teams kl. 15:00-15:30
<b>Ledamöter</b>	Michael Rahm (M) (ordförande) Gunnel Brandt (S) (vice ordförande) Catarina Eng (S) (deltar på distans) ersätter Roger Passgård (FR)
<b>Övriga närvarande</b>	Sara Berg (Nämndsekreterare) Linda Ternström (Bygg- och miljöchef)
<b>Utses att justera</b>	Gunnel Brandt
<b>Justeringens plats och tid</b>	Tingkullen , 2021-03-01 15:30
<b>Paragrafer</b>	§§1-6

<b>Underskrifter</b>	Sekreterare	..... Sara Berg
	Ordförande	..... Michael Rahm
	Justerande	..... Gunnel Brandt

---

**ANSLAGSBEVIS** Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag på kommunens digitala anslagstavla 2021-03-02. Anslaget tas ner 2021-03-24. Protokoll förvaras i kommunhuset.

---



## **Innehållsförteckning**

- §1 Årsredovisning jävsnämnden 2020
- §2 Yttrande över anmälan om anslutning av Bollebygd och Olsfors avloppsreningsverk till Gryaab
- §3 Yttrande över samråd för nya skyddsföreskrifter för Backa vattenskyddsområde
- §4 Överklagan av dom i Vänersborgs Tingsrätt
- §5 Meddelanden för kännedom
- §6 Redovisning av delegationsbeslut

**§1**

JN2021/1

**Årsredovisning jävsnämnden 2020****Beslut**

Jävsnämnden godtar årsredovisningen för 2020 och lägger den till handlingarna, efter redaktionell ändring av skrivfel.

**Ärendet**

Jävsnämnden har inget eget fastställt mål för 2020 men bidrar till kommunens översiktliga mål. Samtliga nämnder har ålagts uppgiften att effektivisera sina verksamheter utan avkall på service, t e x genom att utvärdera synergier mellan dels förvaltningar i kommunen, dels med andra kommuner.

Under 2020 har förvaltningen arbetat med att ta fram ett samverkansavtal inom Sjuhärad inom miljöbalkens och livsmedelslagens områden. Samverkansavtalet har fastställts av kommunfullmäktige. Liknande samverkansavtal har börjat diskuteras inom bygglov/bygginspektion.

**Förslag till beslut****Förvaltningens förslag till beslut**

Jävsnämnden godtar årsredovisningen för 2020 och lägger den till handlingarna.

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

**Beslutsunderlag**

- Årsredovisning jävsnämnden 2020
- Årsredovisning jävsnämnden

**Skickas till**

-

**§2**

JN2021/3

**Yttrande över anmälan om anslutning av Bollebygd och Olsfors  
avloppsreningsverk till Gryaab****Beslut**

Jävsnämnden beslutar att översända upprättat förslag till yttrande till Länsstyrelsen i Västra Götaland.

**Ärendet**

Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslutade den 29 januari 2020 (Dnr 551-29583-2017) att ge Gryaab AB nytt miljötillstånd enligt 9 kap. miljöbalken till Ryaverkets reningsverk med tillhörande anläggningar såsom ledningar och tunnlar m.m. Miljötillståndet gäller t.o.m. den 31 december 2036. Miljötillståndet omfattar behandling av avloppsvatten med ett innehåll av föroreningar om högst 1 850 000 personekvivalenter, som 90-percentil av den under året uppmätta maximala genomsnittliga veckobelastningen samt biologisk behandling av maximalt 25 000 ton externt organiskt icke-farligt avfall per år. För att kunna ansluta ytterligare tätorter av betydelse krävs det enligt miljöprövningsdelegationen minst en anmälan till tillsynsmyndigheten, för att bedöma om belastningsökningen ryms inom Ryaverkets miljötillstånd. Gryaab har därför anmält till Länsstyrelsen i Västra Götaland om att ansluta reningsverken i Bollebygd och Olsfors. Jävsnämnden har fått möjlighet att yttra sig i ärendet. Yttrandet ska inkomma till Länsstyrelsen senast 2021-03-02.

Bollebygd kommun har utrett flera alternativa handlingsvägar för att uppnå de krav som myndigheterna ställt på Bollebygds reningsverk. I miljökonsekvensbeskrivningen till ansökan om nytt miljötillstånd för Bollebygds reningsverk redovisas fem olika alternativ. Vid en sammanvägd bedömning ansåg Bollebygd att en överföring av avloppsvattnet till Ryaverket var den bästa lösningen. Miljöprövningsdelegationen vid Länsstyrelsen i Västra Götalands län beslut 2019-01-30 för avloppsreningsanläggning på fastigheten Forsa 1:18. Miljötillståndet är tidsbegränsat till 2025-12-31 och omfattar en belastning om maximalt 6 000 pe. Avsikten är att även Olsfors reningsverk ska kopplas till Gryaab. Överföringsledningen för Bollebygds reningsverk samordnas med den överföring av avloppsvatten som Härryda kommun planerat att anlägga från Rävlanda/Hällingsjö och Hindås med anslutning till Gryaab's tunnelsystem i Landvetter. Tidplan för ovanstående åtgärder är att överföringsledningarna i Härryda kommun ska vara klara senast 2023 och en avveckling av Bollebygds reningsverk och påkoppling av avloppsvattnet till Ryaverket ska ske senast 2025-12-31. Reningsverket i Olsfors bedöms komma att avvecklas och avloppsvattnet överledas till Ryaverket under 2027. Inledningsvis bedöms antalet pe som ansluts för Bollebygds kommun uppgå till ca 8 000.

En avveckling av Bollebygd och Olsfors reningsverk medför enligt anmälan att det inte släpps ut något behandlat vatten lokalt vilket kommer att förbättra förhållandena i Nolån och Sörån. Även riskerna för påverkan på dricksvattentäkterna i Rävlanda och Lygnern minskar. En anslutning till

Ryaverket kommer medföra att ca 100 enskilda avlopp som idag inte är anslutna kommer att kopplas på de nya överföringsledningarna och därmed minskas belastningen från dessa på recipienterna. Anslutning av Bollebygds och Olsfors reningsverk till Ryaverket bedöms medföra förbättrade möjligheter att uppnå god ekologisk status i minst två vattenförekomster i Rolfsåns vattensystem (Nolån och Sörån) samt Inre Kungsbackafjorden.

Det finns stora vinster ur resurshushållningssynpunkt med en anslutning till Ryaverket. Samtliga parametrar som jämförts, energi, kemikalier och transporter, minskar avsevärt per pe vid en sambehandling på Ryaverket. Även resurshushållningen genom tillvaratagande av avloppsslammets energi och näringsinnehåll förbättras. Biogasen som produceras vid Ryaverket används som fordonsbränsle och ersätter därmed fossila bränslen. Näringsinnehållet i slammet tillvaratas genom återföring till jordbruksmark inom ramen för Revaq certifieringen. Tunga transporter till och från Bollebygd och Olsfors reningsverk kommer att försvinna.

### **Förslag till yttrande**

Jävsnämnden ställer sig, såsom tillsynsmyndighet för Olsfors avloppsreningsverk, positiv till anmälan om anslutning av Bollebygd och Olsfors avloppsreningsverk till Gryaab. Jävsnämnden anser, precis som anmälan anger, att det finns stora vinster ur resurshushållningssynpunkt med en anslutning till Ryaverket. Jävsnämnden ser det också som positivt att fler enskilda avloppsanläggningar har möjlighet att kopplas på det kommunala ledningsnätet vid en anslutning till Gryaab.

Jävsnämnden vill samtidigt påpeka vikten av att Bollebygds kommun fortsätter arbetet med åtgärdsprogrammet för att minska mängden tillskottsvatten i Olsfors ledningsnät innan anslutning till Gryaabs avloppsreningsverk sker.

### **Förslag till beslut**

#### **Förvaltningens förslag till beslut**

Jävsnämnden beslutar att översända upprättat förslag till yttrande till Länsstyrelsen i Västra Götaland.

### **Beslutsgång**

Ordförande frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

### **Beslutsunderlag**

- Yttrande över anmälan om anslutning av Bollebygd och Olsfors avloppsreningsverk till Gryaab
- JN-2021-2-1-Anmälan miljöfarlig verksamhet begäran om yttrande
- JN-2021-2-1-Anmälan miljöfarlig verksamhet
- JN-2021-2-1-Anmälan miljöfarlig verksamhet Belastningsuppskattningar
- JN-2021-2-1-Anmälan miljöfarlig verksamhet Veckobelastning
- JN-2021-2-1-Anmälan miljöfarlig verksamhet Utredning



**Skickas till**

Länsstyrelsen i Västra Götaland

**§3**

JN2021/2

**Yttrande över samråd för nya skyddsföreskrifter för Backa vattenskyddsområde****Beslut**

Jävsnämnden beslutar att översända upprättat förslag till yttrande till Samhällsbyggnadsnämnden.

**Ärendet**

Backa vattentäkt är Bollebygd kommuns huvudsakliga vattentäkt. Arbete pågår med att ta fram nya skyddsföreskrifter för vattentäkten. Under perioden 2021-01-25 till 2021-03-01 pågår samråd med förslag till nya vattenskyddsföreskrifter för täkten. Jävsnämnden har fått möjlighet att yttra sig under samrådet och har fått förlängd yttrandetid till 2021-03-05.

**Förslag till yttrande**

Jävsnämnden ser positivt på att de befintliga skyddsföreskrifterna fastställda av länsstyrelsen 1995 uppdateras och förnyas.

Jävsnämnden vill att följande punkter i de nya skyddsföreskrifterna förtydligas:

- Under 4§ anges att hantering av kemiska bekämpningsmedel är förbjuden i den primära skyddszonen och att yrkesmässig hantering av kemiska bekämpningsmedel kräver tillstånd.

Jävsnämnden önskar ett förtydligande avseende vad som gäller biologiska bekämpningsmedel och då framförallt mikroorganismer.

- Under 8§ Materialtäkter och markarbeten önskar jävsnämnden ett förtydligande om det endast är ytan och inte djupet som har avgörande betydelse avseende schaktningsarbeten.

Jävsnämnden önskar också ett klargörande i om all användning av avfall för anläggningsändamål är att anses som förbjuden i både den primära och sekundära zonen genom skrivningen under punkt d.

- Under 9§ Vägar och parkeringar önskar jävsnämnden ett förtydligande om även nya vändplatser till enbostadshus omfattas. Jävsnämnden önskar också ett förtydligande om vad som gäller för ev nya parkeringar inom området.

- Jävsnämnden önskar också ett förtydligande angående hur kommunikation mellan räddningstjänst, verksamhetsutövare samt tillsynsmyndighet ska ske vid olyckor inom området.

**Förslag till beslut****Förvaltningens förslag till beslut**

Jävsnämnden beslutar att översända upprättat förslag till yttrande till Samhällsbyggnadsnämnden.

**Beslutsgång**

Ordförande frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

**Beslutsunderlag**

- Yttrande över samråd nya skyddsföreskrifter för Backa vattentäkt
- JN-2021-1-1-Förslag till föreskrifter
- JN-2021-1-1-Karta
- JN-2021-1-1-Risakanalys
- JN-2021-1-1-Reglering av riskkällor
- JN-2021-1-1-Utredning
- JN-2021-1--Information
- Vattentäkt+Backa Skyddsföreskrifter 1995

**Skickas till**

Samhällsbyggnadsnämnden samt till tekniska@bollebygd.se





## §4

JN2020/11

### Överklagan av dom i Vänersborgs Tingsrätt

#### Beslut

Jävsnämnden beslutar att översända upprättat förslag till överklagan till mark- och miljödomstolen.

#### Ärendet

Jävsnämnden beslutade genom delegationsbeslut om marklov för gångväg på fastigheten Erikstorp 1:4 den 29 april 2020 (Dnr JNB 2019-8). Beslutet ersatte tidigare beslut daterat 2020-04-02 då det upptäckts att det genom ett skrivfel var skrivet i samhällsbyggnadsnämndens namn. Beslutet omprövades inte utan det var en rättelse av beslut.

Ärendet överklagades till Länsstyrelsen som avlog överklagan 2020-05-28. Länsstyrelsens beslut överklagades till mark- och miljödomstolen. Mark- och miljödomstolen har i dom daterad 2021-02-09 undanröjt jävsnämndens beslut den 29 april 2020 i ärende nr JNB-2019-8 och återförvisat målet till Jävsnämnden i Bollebygds kommun för förnyad handläggning. Jävsnämnden har möjlighet att överklaga domen senast 2021-03-02.

#### Förslag till överklagan

Jävsnämnden i Bollebygds kommun överklagar härmed dom i Vänersborgs Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, meddelad 2021-02-09 i mål nr P-2654-20 och hänvisar till följande: Bollebygds kommun har sedan 1 januari 2015, genom beslut i kommunfullmäktige 2013-12-12 §166, en samhällsbyggnadsnämnd med tillhörande förvaltning som rymmer både kommunal drift och service inom samhällsbyggnadsområdet jämte myndighetsutövning inom plan- och bygglagen, miljöbalken samt livsmedels- och hälsoskyddsområdet. För att undvika jävssituationer när samhällsbyggnadsnämnden ansöker om lov och tillstånd, eller då tillsyn utövas gentemot samhällsbyggnadsnämnden, har det samtidigt inrättats en jävsnämnd som har till uppgift att utöva tillsyn och handlägga myndighetsärenden där samhällsbyggnadsnämnden är sökande eller på annat sätt berörs. Liknande organisation förekommer hos ett flertal kommuner i Sverige. Handläggarna på förvaltningens bygg- och miljöenhet arbetar således, som beskrivs i domen, både för jävsnämnden och samhällsbyggnadsnämnden. Det ska poängteras att handläggarna inte arbetar under någon av de chefer inom samhällsbyggnadsförvaltningen som ansvarar för ansökan om lov eller tillstånd utifrån plan- och bygglag eller miljöbalk, eller som ansvarar för områden mot vilka det bedrivs tillsyn. Ärenden där samhällsbyggnadsnämnden är sökande eller på annat sätt berörs bereds av handläggare på samhällsbyggnadsförvaltningen och beslut fattas antingen av jävsnämnden eller av handläggare genom delegation från jävsnämnden. Det finns tydligt uppsatta rutiner kring hur dessa ärenden ska hanteras. I domen anføres att det genom denna organisation uppstår ett markant beroendeförhållande för de anställda handläggarna, s.k. delikatessjäv (6 kap. 29§ KL jämte prop. 2016/17:171 s. 373). Vid tidigare genomförd tillsyn inom livsmedelsområdet har Länsstyrelsen i Västra Götalands län inte

anmärkt på organisationen i fråga om jäv. Det är av stor vikt för Bollebygds kommun och flera andra kommuner att mark- och miljödomstolens dom prövas och förtydligas i fråga om organisation för att undvika att oriktiga beslut fattas.

I domen anförs vidare att det inte är uppenbart att frågan om opartiskhet saknar betydelse (6 kap. 29§ KL). I det ärende som är aktuellt för prövning anser Jävsnämnden tvärtom att det är uppenbart att frågan om opartiskhet saknat betydelse i ärendets avgörande. Ärendet gäller en ansökan om lov som är planenlig och där handläggaren saknat möjlighet att göra någon annan bedömning än den föreliggande, ett beviljande av ansökan om lov, (jfr 9 kap. 35§ PBL, se även Länsstyrelsens tidigare prövning av ärendet i beslut 2020-02-28, dnr 403-21253-2020). Därför anser jävsnämnden att undantagsregeln i kommunallagen ska tillämpas, vilket medför att även om mark- och miljööverdomstolen finner att det föreligger ett så kallat delikatessjäv genom anställningsförhållandet mellan handläggare och samhällsbyggnadsnämnd, bör man i sin dom bortse från detta vid prövningen av det aktuella beslutets riktighet.

Jävsnämnden i Bollebygds kommun ser fram emot en prövning av högsta instans så att en prejudicerande dom kan klargöra hur 6 kap. 28 § femte punkten KL ska tillämpas med hänsyn till anställningsförhållandet mellan en enskild handläggare som utövar tillsyn eller fattar myndighetsbeslut gentemot den kommun på vilken hen arbetar. Frågan om jäv genom anställningsförhållandet är av principiell betydelse för såväl Bollebygds kommun som flera andra svenska kommuner och det är viktigt att domstolen i sin prövning lämnar tydligt besked.

Jävsnämnden emotser också besked i frågan om beslutets riktighet med hänsyn till det aktuella ärendets rutinartade karaktär, nämnden vidhåller att frågan om opartiskhet har saknat betydelse i ärendets avgörande.

## **Förslag till beslut**

### **Förvaltningens förslag till beslut**

Jävsnämnden beslutar att översända upprättat förslag till överklagan till mark- och miljödomstolen.

## **Beslutsgång**

Ordförande frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

## **Beslutsunderlag**

- Överklagan av dom i Vänersborgs Tingsrätt
- Vänersborgs TR P 2654-20 Dom 2021-02-09

## **Skickas till**

mmd.vanersborg@dom.se



## §5

### Meddelanden för kännedom

#### Ärendet

Inkomna meddelanden och beslut för kännedom har redovisats för jävsnämnden.

#### Anmälningar

- SBN2021/18-2 Uppföljning tillsynsplan 2020
- SBN2021/18-3 §39 SBN Uppföljning av tillsynsplan och kontrollplan 2020



## §6

### Redovisning av delegationsbeslut

#### Sammanfattning

Jävsnämnden har överlämnat sin beslutanderätt till förtroendevalda och tjänstemän i kommunen enligt jävsnämndens antagna delegationsordning den 3 december 2019 §15. Dessa beslut ska redovisas till jävsnämnden. Redovisningen innebär inte att jävsnämndens ska ompröva eller fastställa delegationsbesluten. Däremot kan jävsnämnden återkalla lämnad delegering. Delegeringslistor och beslut finns tillgängliga på samhällsbyggnadsförvaltningen.

Beslutsdatum	Handläggarsignatur	Diarienummer	Fastighet	Ärendetyp	Rubrik
2020-12-18	CAMLAN	JN-2020-3	FLÄSSJUM 3:86	Klagomål SBFM	Föreläggande att åtgärda fettavskiljare på Flässjum 3:86
2021-01-05	CAMLAN	JN-2020-42	RÅSSA 1:21	Miljöfarlig verksamhet	Avgiftsbeslut

#### Beslut

Jävsnämnden godkänner redovisning av delegationsbesluten.