



§ 136

BMN2010/132

Ansökan om tillstånd till spridning av kemiska bekämpningsmedel och skyddsområdet för Backa vattentäkt samt anmälan om spridning utanför vattenområdet

Hulta Golfklubb ansöker 2010-09-20 om tillstånd för spridning av kemiska bekämpningsmedel på golfbanan som till stor del ligger inom skyddsområdet för Bollebygds vattentäkt vid Backa. Ansökan gäller åren 2010-2012 med medlen Sportak EW, Baycor 25 WP och Topsin WG för spridning på greener mot mögelsvamp. Medlen ska användas vid visuell uppkomst av svamp, enskilt eller kombination för att få en bred verkan.

Regler för användning av bekämpningsmedel finns i kap 14 miljöbalken, i förordningen (1998:941) om bekämpningsmedel och i naturvårdsverkets föreskrifter 1997:2. Enligt 14 § föreskrifterna får kemiska bekämpningsmedel inte spridas inom skyddsområde för vattentäkt utan byggnads- och miljönämndens tillstånd. För spridning utanför skyddsområdet gäller att anmälan ska ske. I Naturvårdsverkets allmänna råd 1997:2 och 200:7 finns råd om hur reglerna ska tillämpas.

Hulta Golfklubb har vid flera tillfällen sedan 2001 ansökt om tillstånd av spridning av kemiska bekämpningsmedel. Byggnads- och miljönämnden beviljade under de första åren tillstånd, men avtog ansökan 2004. Hulta Golfklubb valde att överklaga byggnads- och miljönämndens beslut och ärendet gick upp till miljödomstolen som avtog överklagandet 2006.

Byggnads- och miljöförvaltningen har skickat ärendet på remiss till kommunstyrelsen som är huvudman och ansvarig för vattentäkten. Kommunstyrelsen anser att konsekvenserna, om vattentäkten skulle förorenas av kemiska bekämpningsmedel eller dess nedbrytningsprodukter, är så stora för Bollebygds samhälle att tillståndsansökan bör avslås.

Byggnads- och miljöförvaltningen har också kontaktat konsultföretaget WPS Environmental som har fått gett ett utlåtande på Hulta Golfklubbs ansökan. WPS bedömning är att det inte kan uteslutas att en transport av svampmedel kan komma att ske till täkten. En användning av svampmedel i enlighet med ansökan 2010-2012 bedöms dock inte ge upphov till halter i ytvatten eller det undre vattenmagasinet som kort och lång sikt leder till att halterna i vattentäkten överskrider dricksvattennormen.

För ärendet aktuella handlingar

- Hulta Golfklubb – ansökan om tillstånd för spridning av kemiska bekämpningsmedel inom skyddsområde för Backa vattentäkt samt anmälan om spridning utanför skyddsområdet, byggnads- och miljöförvaltningens tjänsteutlåtande, 2010-11-24
- Ansökan med situationsplan och säkerhetsdatablad över bekämpningsmedlen, Hulta Golfklubb 2010-09-20.

- Rapporterna Inventering av bottendjur i vatten vid Hulta Golfklubb 2008, Vattenkemi och transportberäkningar vi Hulta golfklubb 2008 och Hulta Golfklubbs växtliv 2008, Hulta Golfklubb 2010-09-20.
- Rapporterna Organiskt material och vätnedel minskar utlakningen av svampmedel och Leaching of fungicides from golf greens: quantification and risk assessment, har skickats ut 2010-11-04.
- Hulta Golfklubb- bekämpningsmedelsanvändning, sammanfattning, byggnads- och miljöförvaltningen, 2010-09-28.
- Miljödomstolens dom 2006-01-18 och Länsstyrelsens beslut 2005-05-04.
- Preparatinformation från kemikalieinspektionen om Baycor 25 WP, Sportak EW och Topsin WG.
- Ansökan om tillstånd för spridning av kemiska bekämpningsmedel inom skyddsområde för Backa vattentäkt, kommunstyrelsens yttrande, 2010-11-04.
- Utåtande från WSP Environmental, 2010-11-22.

Yrkande

Otto Andreasson (s) yrkar bifall till inkommen ansökan från Hulta Golfklubb.

Beslutsgång

Ordförande ställer proposition dels på förvaltningens förslag till beslut och dels på Otto Andreassons yrkande.

Ordförande finner att byggnads- och miljönämnden beslutar i enlighet med förvaltningens förslag till beslut.

Omröstning begärs.

Ordförande framställer följande omröstningsproposition vilken godkänns av byggnads- och miljönämnden;

Ja- röst, bifall till förvaltningens förslag till beslut.

Nej- röst, bifall till Otto Andreassons yrkande.

Omröstningsresultat

Med 6 ja-röster för bifall till förvaltningens förslag till beslut och 1 nej-röst med bifall till Otto Andreassons yrkande, beslutar byggnads- och miljönämnden i enlighet med förvaltningens beslut.

Ledamot/tjänstgörande ersättare	Ja-röst	Nej-röst	Avstår
Roland Parneving (m)	X		
Bengt Classon (m)	X		
Otto Andreasson (s)		X	
Maja Rosholm (s)	X		
Börje Lundin (s)	X		
Göran Eriksson (c)	X		
Ulf Wahlne (kd)	X		

Beslut

Byggnads- och miljönämnden avslår, med stöd av miljöbalken 26 kap. 9 §, och Naturvårdsverkets föreskrifter 1997:2, 14 § och med hänvisning till miljöbalken kap. 2, 1,2, 3 och 4 §§, Hulta Golfklubbs ansökan om spridning av bekämpningsmedlen Sportak EW, Topsin WG och Baycor under åren 2010-2012 inom skyddsområdet för Backa vattentäkt.

Nämnden förbjuder enligt samma bestämmelser klubben att sprida bekämpningsmedel på banan utan för skyddsområdet.

Nämnden motiverar sitt beslut enligt följande:

Eftersom det är osäkert i vilken mån täta jordlager förekommer på och under golfbanan, och man sedan tidigare vet att det övre och undre grundvattenmagasinen står i förbindelse med varandra, kan man inte vara säker på att spridning av bekämpningsmedel kan sker helt utan risk för spridning till grundvattnet och vattentäkten. Utlåtandet från WSP Environmental kommer fram till att det inte kan uteslutas att transport av svampmedel kan ske till täkten även om svampmedel i enlighet med klubbens ansökan för 2010-2012 inte bedöms ge halter i grundvattnet som överskrider riktvärdena för dricksvatten.

Naturvårdsverket har gjort en riskklassning där de faktorer som bedömts ha störst betydelse för om bekämpningsmedel kan transporteras ned till grundvattnet anges. Inom varje riskfaktor finns en gradering från a till e för olika förhållanden. Högst risk "betydande risk" för förekomst av bekämpningsmedel i grundvatten får man när någon riskfaktor återfinns i grupp e eller när minst två riskfaktorer återfinns i grupp d. I Hulta Golfklubbs faller två faktorer i grupp d, nämligen att jordlagrens genomsläpplighet kan vara betydande med snabba transporter t ex sandjordar och tunna mullhaltiga jordar och att bekämpningsmedel sprids under hösten eller i samband med bevattning. Klassificering innebär alltså förhållandena vid klubben utgör högst risk.

Även om de medel klubben använt inte har hittats i det undre grundvattenmagasinet, har ett sedan länge förbjudet medel, Totex, påträffats där. Ett av klubben länge använt medel, har hittats flera gånger i det ytliga grundvattnet, likaså ett ämne som klubben uppgivit att man inte använt. Eftersom bekämpningsmedel kan finnas kvar länge i mark och vatten kan man inte veta om de kommer att påträffas i grundvattnet i framtiden. Grundvattnet och täkten är av sådan stor betydelse för Bollebygds samhälle, och kanske i framtiden också för fler samhällen grannkommuner, att man inte bör ta risken att grundvattnet förorenas. Kommunstyrelsen, som är huvudman för täkten, betonar dess betydelse och riskerna för den med bekämpningsmedelsanvändning anser att ansökan bör avslås.

Hulta Golfklubb har haft många år på sig ställa om till drift utan bekämpningsmedel, nämnden uppmanade redan 2002 klubben att göra så och gav tid till detta. Nämnden har under tiden lämnat klubben tillstånd till spridning vid flera tillfällen, ibland i begränsad omfattning. Nämnden avslag ansökan 2004. Resultatet av de överklaganden klubben gjorde blev att såväl Länsstyrelsen som miljödomstolen bekräftade nämndens beslut. I sitt senaste beslut, där nämnden lämnade tillstånd till spridning helt enligt klubbens ansökan, meddelade nämnden också att därefter fick

ingen spridning ske.

En skälighetsavvägning ska göras där kostnaderna för försiktighetsåtgärder ska vägas mot den miljönytta man får. Det ankommer på verksamhetsutövaren att visa att kostnaden för en åtgärd inte är miljömässigt motiverad eller att den är orimligt betungande. Klubben har inte visat att försiktighetsåtgärden att avstå från bekämpningsmedelsanvändning, inte är miljömässigt motiverad eller kostnaden för klubben är större än värdet på vattenskyddsintresset.

Sammantaget är betydelsen av tåkten så stor för kommunen att man inte bör ta någon risk, även om den liten. Även om man skulle träffa på bekämpningsmedel i halter under gränsvärdet för dricksvatten, skulle man tvingas sätta in åtgärder mot detta.

Reservation

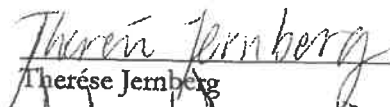
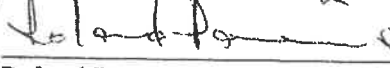

Otto Andreasson (s) reserverar sig mot byggnads- och miljönämndens beslut till förmån för bifall till sitt eget yrkande.

Protokollsbilaga 1.

Hulta Golfklubb, ansökan om tillstånd till spridning av kemiska bekämpningsmedel inom skyddsområdet för Backa vattentäkt samt anmälan om spridning utanför skyddsområdet, byggnads- och miljöförvaltningens tjänsteskrivelse 2010-11-24.

Beslutsexpediering
Hulta Golfklubb



Plats och tid	Tingshuset 7 december klockan 18.00-21.45 (ajournering klockan 18.25-19.10 och 20.30-20.45)
Ordförande	Roland Parneving (m)
Beslutande	Roland Parneving (m) Bengt Classon (m) Otto Andreasson (s) § 134-142, 144-157 Ann Hagelin (s) § 143 och 145 Maja Rosholm (s) § 134- 144, 146-157 Börje Lundin (s) Göran Eriksson (c) § 134-146, 148-157 Gert Claesson (c) § 147 Ulf Wahlne (kd)
Övriga närvarande	
<i>Ersättare</i>	Hanna Malmsjö (m) § 134-135 Robert Sellgren (m) Herman Lampert (s) Jan Smith (fp)
<i>Tjänstemän</i>	Lennie Johansson, kommunchef och t.f förvaltningschef Therése Jernberg, nämndsekreterare Michaela Kleman, planchef/kommunarkitekt § 134- 156 Maria Lejdebro, planarkitekt § 134-135 Ulla Henskog, miljöinspektör § 134-156 Ann- Charlotte Lind, miljöinspektör § 134- 156 Elisabeth Njord, byggnadsinspektör § 134- 156
<i>Personalföreträdare</i>	-
<i>Övriga</i>	-
Tid och plats för justering	Måndag den 13 december, klockan 16.00 på kommunkansliet
Paragrafer	134-157
Underskrifter	
Sekreterare	 Therése Jernberg
Ordförande	 Roland Parneving
Justerande	 Börje Lundin

