

Dnr :JN2020/11-4

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Linda Ternström | Bygg- och miljöchef
0734-647102 | linda.ternstrom@bollebygd.se

Jävsnämnden

Överklagan av dom i Vänersborgs Tingsrätt

Förslag till beslut

Jävsnämnden beslutar att översända upprättat förslag till överklagan till mark- och miljödomstolen.

Ärendet

Jävsnämnden beslutade genom delegationsbeslut om marklov för gångväg på fastigheten Erikstorp 1:4 den 29 april 2020 (Dnr JNB 2019-8). Beslutet ersatte tidigare beslut daterat 2020-04-02 då det upptäckts att det genom ett skrivfel var skrivet i samhällsbyggnadsnämndens namn. Beslutet omprövades inte utan det var en rättelse av beslut.

Ärendet överklagades till Länsstyrelsen som avslog överklagan 2020-05-28.

Länsstyrelsens beslut överklagades till mark- och miljödomstolen. Mark- och miljödomstolen har i dom daterad 2021-02-09 undanröjt jävsnämndens beslut den 29 april 2020 i ärende nr JNB-2019-8 och återförvisat målet till Jävsnämnden i Bollebygds kommun för förnyad handläggning. Jävsnämnden har möjlighet att överklaga domen senast 2021-03-02.

Förslag till överklagan

Jävsnämnden i Bollebygds kommun överklagar härmed dom i Vänersborgs Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, meddelad 2021-02-09 i mål nr P-2654-20 och hänvisar till följande:

Bollebygds kommun har sedan 1 januari 2015, genom beslut i kommunfullmäktige 2013-12-12 § 166, en samhällsbyggnadsnämnd med tillhörande förvaltning som rymmer både kommunal drift och service inom samhällsbyggnadsområdet jämte myndighetsutövning inom plan- och bygglagen, miljöbalken samt livsmedels- och hälsoskyddsområdet. För att undvika jävssituationer när samhällsbyggnadsnämnden ansöker om lov och tillstånd, eller då tillsyn utövas gentemot samhällsbyggnadsnämnden, har det samtidigt inrättats en jävsnämnd som har till uppgift att utöva tillsyn och handlägga myndighetsärenden där samhällsbyggnadsnämnden är sökande eller på annat sätt berörs. Liknande organisation förekommer hos ett flertal kommuner i Sverige.

Handläggarna på förvaltningens bygg- och miljöenhet arbetar således, som beskrivs i domen, både för jävsnämnden och samhällsbyggnadsnämnden. Det ska poängteras att handläggarna inte arbetar under någon av de chefer inom samhällsbyggnadsförvaltningen som ansvarar för ansökan om lov eller tillstånd utifrån plan- och bygglag eller miljöbalk, eller som ansvarar för områden mot vilka det bedrivs tillsyn. Ärenden där samhällsbyggnadsnämnden är sökande eller på annat sätt berörs bereds av handläggare på samhällsbyggnadsförvaltningen och beslut fattas antingen av jävsnämnden eller av handläggare genom delegation från jävsnämnden. Det finns tydligt uppsatta rutiner kring hur dessa ärenden ska hanteras.

I domen anförs att det genom denna organisation uppstår ett markant beroendeförhållande för de anställda handläggarna, s.k. delikatessjäv (6 kap. 29 § KL jämte prop. 2016/17:171 s. 373). Vid tidigare genomförd tillsyn inom livsmedelsområdet har Länsstyrelsen i Västra Götalands län inte anmärkt på organisationen i fråga om jäv. Det är av stor vikt för Bollebygds kommun och flera andra kommuner att mark- och miljödomstolens dom prövas och förtydligas i fråga om organisation för att undvika att oriktiga beslut fattas.

I domen anføres vidare att det inte är uppenbart att frågan om opartiskhet saknar betydelse (6 kap. 29 § KL). I det ärende som är aktuellt för prövning anser Jävsnämnden tvärtom att det är uppenbart att frågan om opartiskhet saknat betydelse i ärendets avgörande. Ärendet gäller en ansökan om lov som är planenlig och där handläggaren saknat möjlighet att göra någon annan bedömning än den föreliggande, ett beviljande av ansökan om lov, (jfr 9 kap. 35 § PBL, se även Länsstyrelsens tidigare prövning av ärendet i beslut 2020-02-28, dnr 403-21253-2020). Därför anser jävsnämnden att undantagsregeln i kommunallagen ska tillämpas, vilket medför att även om mark- och miljööverdomstolen finner att det föreligger ett så kallat delikatessjäv genom anställningsförhållandet mellan handläggare och samhällsbyggnadsnämnd, bör man i sin dom bortse från detta vid prövningen av det aktuella beslutets riktighet.

Jävsnämnden i Bollebygds kommun ser fram emot en prövning av högsta instans så att en prejudicerande dom kan klargöra hur 6 kap. 28 § femte punkten KL ska tillämpas med hänsyn till anställningsförhållandet mellan en enskild handläggare som utövar tillsyn eller fattar myndighetsbeslut gentemot den kommun på vilken hen arbetar. Frågan om jäv genom anställningsförhållandet är av principiell betydelse för såväl Bollebygds kommun som flera andra svenska kommuner och det är viktigt att domstolen i sin prövning lämnar tydligt besked.

Jävsnämnden emotser också besked i frågan om beslutets riktighet med hänsyn till det aktuella ärendets rutinartade karaktär, nämnden vidhåller att frågan om opartiskhet har saknat betydelse i ärendets avgörande.

Beslutsunderlag

- Dom i Vänersborgs Tingsrätt, Mark- och miljödomstolen, meddelad 2021-02-09 i mål nr P-2654-20

Skickas till

- mmd.vanersborg@dom.se

BOLLEBYGDS KOMMUN

Samhällsbyggnadsförvaltningen

Linda Ternström

Bygg- och miljöchef