

§156

SBN2021/164

Översyn av samhällsbyggnadsförvaltningens organisation

Beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att en översyn av organisationen, med avgränsningen att lämna förslag till en hållbar organisation utifrån drift och tillsyn, skall genomföras.

Samhällsbyggnadsnämnden/-förvaltningen kan inte, mot bakgrund av jävsreglerna, utreda egen organisation.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår därav kommunstyrelsen besluta att genomföra översynen, vilket också innefattar att tillstålla kommunstyrelsen förslag på samhällsbyggnadsförvaltningens organisation efter genomförd översyn.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunstyrelsen prioriterar frågan så att en eventuell ny organisation är klar senast i samband med starten av nästa mandatperiod.

Ärendet

Mark- och miljööverdomstolen har, genom dom, anfört att det kan uppkomma en misstanke om att det brister i förutsättningarna för en opartisk bedömning i ett ärende som jävsnämnden hanterat.

Domen riktar sig till jävsnämnden, i ett ärende där samhällsbyggnadsnämnden var sökande. Samhällsbyggnadsförvaltningens handläggare, inom bygg- och miljöenheten, arbetar mot båda nämnderna. Förutom nämndbesluten fattar handläggare sk delegationsbeslut, i nämndens namn.

Enligt 7 kap. 4 § KL ska i fråga om jäv för de anställda bestämmelserna i 6 kap. 28–32 §§ KL tillämpas. För anställda i en kommun gäller således samma jävsregler som för förtroendevalda. En anställd är jävig om det finns någon särskild omständighet som är ägnad att rubba förtroende för hans eller hennes opartiskhet i ärendet, jfr 6 kap. 28 § femte punkten KL. Bestämmelsen avser s.k. delikatessjäv som det kan vara fråga om när det exempelvis genom ett anställningsförhållande finns ett markant beroendeförhållande.

Den omständigheten att handläggare arbetar både åt den nämnd som ska pröva en anmälan eller ansökan och den nämnd som är sökande medför att det, objektivt sett, kan

uppkomma en misstanke om att det brister i förutsättningarna för en opartisk bedömning. Delikatessjäv enligt 6 kap. 25 § femte punkten KL, har därför bedömts föreligga.

En nämnd kan inte bestämma om rättigheter och skyldigheter för kommunen i ärenden där nämnden också företräder kommunen som part. Bestämmelsen utgår ifrån nämndnivå och styr vilka uppgifter som får hanteras av en och samma nämnd.

En kommun kan inte organisera kommunal drift och tillsyn av samma verksamhet i samma

nämnd. Jäv kan uppstå om drift och verksamhetsansvar hanteras i samma nämnd som har myndighetsansvar. Kommunen har därför inrättat en särskild jävnämnd. Denna nämnd behövs om en och samma nämnd har ansvar enligt miljöbalken, plan- och bygglagen och samtidigt har drifts- och förvaltningsansvar.

Jävsförhållandet finns i förvaltningsorganisationen, dels genom anställningsförhållanden men också att det kan uppkomma misstankar om brister i förutsättningarna för en opartisk bedömning.

Domar och beslut från Mark- och miljööverdomstolen anses vara prejudicerande (6 § rättsinformationsförordningen).

Mot bakgrund av ovanstående föreslår förvaltningen att beslut behöver tas om att genomföra en utredning av organisationen för samhällsbyggnadsförvaltningen.

Ekonomiska förutsättningar

Beslut om översyn är ett första steg och är tänkt att utgöra underlag för ett inriktningsbeslut inför det fortsatta utredningsarbetet. Ett beslut om översyn har inga större ekonomiska konsekvenser förutom kostnader för utredningsarbete. Då samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunstyrelsen att genomföra utredningen, så kommer kostnaden att belasta kommunstyrelsens budget (utifrån förslag).

Det är först i anslutning till ett eventuellt ställningstagande om genomförande av förändringar, som mer betydande ekonomiska konsekvenser kan uppstå.

Organisationsförslag kan påverka kommunens organisation, både på förvaltningsnivå men också nämndnivå.

Barnkonsekvensanalys

En barnkonsekvensanalys har i detta skede inte bedömts vara relevant. Ärendet bedöms inte påverka.

Bedömning

Samhällsbyggnadsnämnden har inte någon egen rådighet över fortsatt inriktning och organisation. En ev förändring behöver också ske i samverkan med de fackliga organisationerna. Utgångspunkten i översynen är att finna en organisation eller samverkansform som är hållbar utifrån jävsproblematiken vad gäller drift och tillsyn. I översynen ingår tex inte de delar som kommunstyrelseförvaltningen genomlyser vad gäller organisation (uppdrag i KS verksamhetsplan). De båda utredningarna kommer dock behöva utgöra underlag för fortsatt dialog. En ev förändring av förvaltningsorganisationen kan också komma att påverka nämndsorganisationen.

Förslag till beslut

Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut

Samhällsbyggnadsnämnden beslutar att en översyn av organisationen, med avgränsningen att lämna förslag till en hållbar organisation utifrån drift och tillsyn, skall genomföras.



Samhällsbyggnadsnämnden/-förvaltningen kan inte, mot bakgrund av jävsreglerna, utreda egen organisation.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår därav kommunstyrelsen besluta att genomföra översynen, vilket också innefattar att tillställa kommunstyrelsen förslag på samhällsbyggnadsförvaltningens organisation efter genomförd översyn.

Ledamöters förslag till beslut

Sandra Eliasson (C) yrkar bifall till förvaltningens förslag med följande tillägg:
samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunstyrelsen prioriterar frågan så att en eventuell ny organisation är klar senast i samband med starten av nästa mandatperiod.

Beslutsgång

Ordförande finner att det finns ett förslag till beslut och ett tilläggsyrkande. Ordförande frågar först om förslag till beslut kan antas och finner att så sker. Ordförande frågar därefter om samhällsbyggnadsnämnden beslutar i enlighet med Sandra Eliassons tilläggsyrkande och finner att så sker.

Beslutsunderlag

- Översyn av samhällsbyggnadsförvaltningens organisation

Skickas till

Kommunstyrelsen
Jävsnämnden