



Årsrapport för jävsnämnden 2021

Innehållsförteckning:

1 VERKSAMHETSPLAN OCH BUDGET	3
1.1 Verksamhetsplanens funktion	3
1.2 Jävsnämndens verksamheter	3
1.3 Mål och nyckeltal	4
2 KOMMUNFULLMÄKTIGES MÅL FÖR GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING	5
2 EKONOMI	5
2.1 Budgetram	5
2.2 Intern kontrollplan	5

Nämnden har till uppgift att utöva all tillsyn och all tillståndsgivning gentemot kommunala objekt enligt följande lagstiftning: miljöbalken, livsmedelslagen, plan- och bygglagen samt annan lagstiftning i anslutning till dessa lagar.

Förändring under året:

Sedan nytt reglemente antogs av kommunfullmäktige i april 2021, lyder jävsnämndens verksamhetsområde enligt nedan:

Jävsnämnden ansvarar för att besluta i ärenden gällande myndighetsutövning och utöva tillsyn i ärenden där samhällsbyggnadsnämnden har ansvaret men inte kan på grund av jäv.

Jäv föreligger inte för tillsyn/tillståndsgivning mot andra förvaltningars verksamheter.

1.3 Mål och nyckeltal

Kommunfullmäktiges vision för Bollebygds kommun är "Bollebygd – kommunen där vi bor bra och lever länge".

För åren 2021-2023 har följande mål fastställts av kommunfullmäktige

Arbete och företagande

1. Det ska vara enkelt att bedriva näringsverksamhet i Bollebygd.
2. Kommunen ska vara en attraktiv och bra arbetsgivare.
3. Delaktighet

Trygghet, uppväxt och åldrande

1. Invånarna i kommunen ska uppskatta att bo i hela kommunen.
2. Invånarna ska känna förtroende för kommunens samhällsservice.
3. Eleverna i Bollebygds kommun ska ha uppnått fullföljda studier (fullgjorda gymnasiestudier)

Miljösmart kommun

1. Kommunen ska efterleva av kommunen uppsatta miljö- och hållbarhetsmål.

Kommunfullmäktige har för år 2021 inte fastställt några nämndspecifika mål eller uppdrag för jävsnämnden. Däremot har jävsnämnden att förhålla sig till följande uppdrag riktat till samtliga nämnder:

- Samtliga nämnder åläggs uppgiften att effektivisera sina verksamheter utan avkall på service, t e x genom att utvärdera synergier mellan dels förvaltningar i kommunen, dels med andra kommuner.

Nämnderna har möjlighet att formulera egna mål utifrån de övergripande målen.

Målredovisning

Under 2021 har förvaltningen återupptagit dialog med angränsande kommuner kring ett samverkansavtal inom bygglov/bygginspektion.

Förvaltningsorganisationen påverkas av en dom riktad mot Jävsnämnden, meddelad 2021-05-27 av Svea Hovrätt, Mark- och miljödomstolen. Domen medför att förvaltningen behöver se över nuvarande organisation på förvaltningsnivå med avseende på att organisera förvaltningen så att risk för delikatessjäv inte föreligger.

Samhällsbyggnadsnämnden har därav beslutat att en översyn av organisationen, med avgränsningen att lämna förslag till en hållbar organisation utifrån drift och tillsyn, skall genomföras.

Bakgrunden är den dom som gått jävsnämnden emot gällande delikatessjäv, vilken påverkar förvaltningsorganisationen samt ev nämndorganisationen.

Samhällsbyggnadsnämnden har beslutat att föreslå kommunstyrelsen besluta att genomföra översynen, vilket också innefattar att tillställa kommunstyrelsen

förslag på samhällsbyggnadsförvaltningens organisation efter genomförd översyn. Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunstyrelsen prioriterar frågan så att en eventuell ny organisation är klar senast i samband med starten av nästa mandatperiod.

En arbetsgrupp har under hösten 2021 arbetet med jävsfrågan och en workshop har genomförts med presidierna i KS samt SBN. Denna workshop resulterade i några förslag som finns som underlag in i en miljöpresidieträff inom 7-härad den 11 februari 2022, där frågan om jäv skall diskuteras med representant från SKR. I nuläget föreligger därav inga förslag till beslut om förändring av förvaltningsorganisationen, då frågan nu skall diskuteras internt samt med politiker i angränsade kommuner.

2 Kommunfullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska mål anges för verksamheten som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning. De ekonomiska målen för jävsnämnden följs upp i samband med delårsrapport samt i årsredovisningen samt i övrigt enligt fastställd plan från kommunfullmäktige.

2 Ekonomi

2.1 Budgetram

Begreppet budgetram används för de medel som fördelas från kommunfullmäktige till respektive nämnd. Kommunfullmäktige beslutade att för 2021 tilldela jävsnämnden samma ram som för 2020, dvs 50 tkr. Utfallet blev ett överskott om ca 35 tkr.

Tabell 1. Internbudget per ansvar 2021

(tkr)	Budget 2021	Utfall 2021
Jävsnämnden M Rahm	50	14,7
Totalt	50	14,7

2.2 Intern kontrollplan

Kommunfullmäktige antog 2005-12-15 reglemente för intern kontroll.

Reglementet syftar till att säkerställa att styrelser och nämnder upprätthåller

en tillfredsställande intern kontroll. Enligt reglementet ska de enskilda nämnderna tillse att en organisation upprättas för den interna kontrollen och att regler och anvisningar för den interna kontrollen antas. Nämnderna ska årligen utifrån en risk- och väsentlighetsanalys upprätta en intern kontrollplan. I tabellen nedan finns de riskmoment som är identifierade för 2021 och en bedömning av dessa riskmoment. Skalan för bedömning är 1 till 4 där 1 är liten konsekvens respektive låg sannolikhet, medan 4 är hög konsekvens och stor sannolikhet. Ett högt totalvärde (produkten av värdet i konsekvens och sannolikhet) innebär att det kan finnas anledning att ta med riskmomentet i intern kontrollplanen.

Tabell 2. Risk och väsentlighetsanalys

Riskmoment	Konsekvens	Sannolikhet	Totalt
Beslut som jävsnämnden ska fatta inte kommer till jävsnämnden	2	1	4
Olika bedömningar i samhällsbyggnadsnämnden och jävsnämnden i likartade ärenden/ärendegrupper	3	1	4

Utifrån ovanstående risk- och väsentlighetsanalys är nedanstående intern kontrollplan framtagen.

Tabell 3. Intern kontrollplan 2021

Process rutin/system	Kontrollmoment	Kontrollansvar	Uppföljning /utförd	Metod	Rapportering till
Uppföljning av ärenden	Kontrollera att ärenden som jävsnämnden ska besluta i kommer till jävsnämnden	Bygg- och miljöchefen	2021-12-31	Samtliga	Jävsnämnden i årsrapport
Uppföljning av ärenden	Kontrollera att bedömningarna i SBN och JN är lika i likartade ärenden/ärendegrupper ¹	Bygg- och miljöchefen	2021-12-31	Stickprov	Jävsnämnden i årsrapport

¹ Såväl beslut av nämnd som beslut på delegation

Kontroll

Liksom föregående år har några delegationsbeslut felaktigt fattats i samhällsbyggnadsnämndens namn. Misstagen har upptäckts och rättats relativt omgående. Redan under 2020 planerade förvaltningen att arbeta med mallarna för att undvika den här typen av fel men detta arbete sköts fram till 2021. Dessvärre har det inte varit möjligt för enheten att arbeta med kvalitetsförbättring under året på grund av personalsituationen, vilket innebär att mallarna fortsatt skapar förutsättning för detta fel.

De beslut som fattats på delegation inom jävsnämndens ansvarsområde har begränsats under 2021 jämfört med tidigare med hänvisning till oklarheten kring delikatessjäv i och med handläggarnas anställningsförhållande i samhällsbyggnadsförvaltningen. Istället har flera ärenden handlagts av Härryda kommun och därefter beslutats av jävsnämnden. De delegationsbeslut som ändå fattats av handläggare är huvudsakligen inom livsmedelsområdet samt några okomplicerade bygglovsärenden. Eftersom ärendemängden är så pass liten och en del av handläggningen och tillsynen är så specifik för jävsnämnden (tillsyn av kommunalt huvudmannaskap inom VA exempelvis) är det inte helt enkelt att jämföra huruvida ärenden bedöms lika i samhällsbyggnadsnämnden och jävsnämnden. I den mån ärenden går att jämföra bedöms de dock ha handlagts och bedömts likartat i de båda nämnderna.