

Dnr :KS2021/26-5

Kommunstyrelseförvaltningen

Suzanna Bengtsson | Kommunsekreterare
0734-64 70 10 | suzanna.bengtsson@bollebygd.se

Kommunstyrelsen

Reglemente för samhällsbyggnadsnämnden

Förslag till beslut

Förslag till reglemente för samhällsbyggnadsnämnden antas, och börjar gälla från 2021-04-01.

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en översyn av Bollebygds kommuns nämndreglementen. Översynen har resulterat i att ett kommungemensamt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Bollebygds kommun tagits fram. Samtidigt har det tagits fram reglementen för varje enskild nämnd som innehåller specifika bestämmelser för respektive nämnd. Översynen har även tagit sikte på språkliga och juridiska uppdateringar och ett sammanhållet regelverk för nämnderna i kommunen. Med det kommungemensamma reglementet och de nämndspecifika reglementen som har tagit fram uppnås en utformning av reglementena som är enhetlig, både språkmässigt och layout-mässigt. Syftet med utformningen är också att när reglementsändringar berör alla nämnder behöver bara ett reglemente (det kommungemensamma) ändras istället för alla reglementena. Förhoppningen är att med det nya upplägget skapa en tydlig reglering av respektive nämnds verksamhetsområde och arbetsformer för nämnderna.

Förslag till kommungemensamt reglemente och respektive nämndspecifikt reglemente har remitterats till nämnderna i Bollebygds kommun. Sedan nämnderna yttrat sig har ett slutligt förslag till både kommungemensamt reglemente och nämndspecifika reglementen utarbetats. Alla reglementen redovisas var för sig, som egna ärenden.

Samhällsbyggnadsnämnden har behandlat ärendet på sammanträde 2021-01-18, § 20, och i yttrandet lämnas följande synpunkter kring förslaget till nämndspecifikt reglemente:

Ansvar för exploateringsverksamheten ligger idag på samhällsbyggnadsnämnden vad gäller genomförande. I kommunstyrelsens uppdrag ligger att hålla samman kommunens markpolitik, däribland inköp av mark, att fatta beslut om markanvisning samt underteckna exploateringsavtal. För att tydliggöra gränsdragningen nämnderna emellan föreslås att gränsdragningen i reglementena utgår ifrån att samhällsbyggnadsnämnden hanterar myndighetsärenden och det operativa genomförandet och kommunstyrelsen i huvudsak är markägaren samt ansvarar för att fatta de strategiska besluten. Oavsett nämnd så är de viktiga åtgärderna att se över arbetsformerna genom att förtydliga och synliggöra roller, ansvar, befogenheter och processer, ett arbete som påbörjats inom samhällsbyggnadsförvaltningen. De strategiska frågorna bör också hanteras aktivt i en samordnad process nämnderna emellan när verksamhetsplaner skrivs fram. Ändamålsenlig styrning av detaljplanprocessen förutsätter samverkan mellan samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen.

Regler om planbesked finns sedan den 2 maj 2011 i 5 kap. 2-5 § § plan- och bygglagen. Kommunen är skyldig att besluta om planbesked senast inom fyra månader från den dag då en komplett begäran kommit in. För att möjliggöra en mer effektiv hantering av planbesked, som idag kräver beslut i både samhällsbyggnadsnämnden och kommunstyrelsen, föreslås mot bakgrund av ovanstående förslag till gränsdragning, att samhällsbyggnadsnämnden fattar beslut om planbesked. Med en aktuell och antagen översiktsplan framgår de ställningstaganden som gjorts vilket underlättar handläggningen av planbeskeden.

Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att beslut om planbesked ligger i

linje med kommunstyrelsens yttrande och ser därmed inga problem med ändringarna i de båda förslagen till nämndspecifika reglementen. Däremot framgår i kommunstyrelsens yttrande att kommunstyrelsen ska få möjlighet yttra sig i varje planbeskedsärende innan samhällsbyggnadsnämnden fattar beslut, och att det ska föras in i samhällsbyggnadsnämndens reglemente.

I § 2, punkt 5, bör ordet "byta" strykas då ett byte av fastigheter mellan två ägare behandlas enligt reglerna i Jordabalken som att fastighetsägarna säljer respektive köper en fastighet. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen ser inga problem med att ändra i förslaget till nämndspecifikt reglemente utifrån samhällsbyggnadsnämndens synpunkt.

Samhällsbyggnadsnämnden föreslås besluta om köp av fastighet/del av fastighet (ej för bostadsändamål) då förvärvet är en förutsättning för att verkställa ett sedan tidigare fattat beslut (projekt eller uppdrag). Kommunstyrelsen har i övrigt ansvaret för kommunens köp och försäljning av mark. Punkten att köpa och sälja mark i enlighet med fastställd detaljplan, föreslås därför kunna utgå.

Kommentar: Efter yttrandetidens utgång har det uppmärksammats en del oklarheter avseende köp och försäljning av mark och fastigheter i de båda förslagen till reglementen. Kommunstyrelseförvaltningen föreslår följande:

I SBN reglemente: NYTT: Köp av mark och fastighet i enlighet med fastställd budget antagen av kommunfullmäktige då förvärvet avser att verkställa ett sedan tidigare fattat beslut. (Kommentar: Kommunstyrelsen har i övrigt ansvaret för kommunens förvärv och avyttring av mark. Punkterna att köpa och sälja mark i enlighet med fastställd detaljplan samt upp till ett belopp av 5 mnkr, föreslås därav kunna utgå båda två).

I KS reglemente: NYTT: Försäljning av mark och fastighet i de ärenden som samhällsbyggnads-nämnden inte ansvarar för enligt sitt reglemente.

Genomlysning av delar av kommunstyrelsens förslag till reglemente har skett, för

ställningstagande i frågor om samordning mellan nämnderna samt gränsdragning mellan nämndernas kompetens. Flertalet ärendetyper kräver beslut i både samhällsbyggnadsnämnden samt kommunstyrelsen. Samhällsbyggnadsnämnden, som anställande nämnd, har även medarbetare som arbetar på uppdrag av kommunstyrelsen varvid reglementena är viktiga för att uppnå en tydlighet och därigenom att en effektiv och ändamålsenlig organisation upprätthålls.

Om kommunstyrelsen, efter remissrundan, ser behov av större justeringar i reglementena bör beslut tas separat om uppdrag att utreda eventuella organisationsförändringar med tillhörande konsekvensbeskrivning.

Som en effekt av ovanstående, och för att hamna i linje med förslaget till reglemente för samhällsbyggnadsnämnden, föreslår samhällsbyggnadsnämnden följande i kommunstyrelsens förslag till reglemente; Kommunstyrelsens reglemente föreslås förtydligas genom tillägget att kommunstyrelsen har det övergripande och strategiska fordonsansvaret, såsom inköp och avyttring samt upphandling och effektivisering av kommunens fordonsflotta utifrån kommunens övergripande mål.

Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att nuvarande lydelse om fordonsansvaret i samhällsbyggnadsnämndens reglemente kvarstår – ”Nämnden ansvarar för kommungemensamma servicefunktioner som vaktmästeri, fordonspark, måltid och lokalvård”. Kommunstyrelseförvaltningen menar att samhällsbyggnadsnämndens förslag går emot kommunens nuvarande upphandlingspolicy där det regleras att ansvaret för upphandling av varor, tjänster och entreprenader ligger på respektive nämnd och förvaltning. Kommunstyrelseförvaltningen poängterar också att det i kommunstyrelsens nyligen antagna verksamhetsplan för 2021 finns ett uppdrag till kommunstyrelseförvaltningen att göra en översyn av kommungemensam service, där ansvaret (både strategiskt och operativt) för kommunens fordon kan antas inrymmas i översynen, och där man kan belysa även organisation och budgetansvar.

Samhällsbyggnadsnämnden tar även upp samma frågeställning som utbildningsnämnden i sitt yttrande; var ansvaret för turism och besöksnäring ska ligga, likväl som kulturfrågorna. Kommentar: Kommunstyrelseförvaltningen konstaterar att de delarna besvarats och bemötts i ärendet om reglemente för utbildningsnämnden.

Beslutsunderlag

Förslag till reglemente för samhällsbyggnadsnämnden i Bollebygds kommun, daterat 2021-01-27

Skickas till

Samhällsbyggnadsnämnden, kommunsekreterare

BOLLEBYGDS KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Monica Holmgren

Suzanna Bengtsson

Förvaltningschef

Kommunsekreterare