

## Årsrapport för jävsnämnden 2021

## **Innehållsförteckning:**

<b>1 VERKSAMHETSPLAN OCH BUDGET</b>	<b>3</b>
1.1 Verksamhetsplanens funktion	3
1.2 Jävsnämndens verksamheter	3
1.3 Mål och nyckeltal	4
<b>2 KOMMUNFULLMÄKTIGES MÅL FÖR GOD EKONOMISK HUSHÅLLNING</b>	<b>5</b>
<b>2 EKONOMI</b>	<b>5</b>
2.1 Budgetram	5
2.2 Intern kontrollplan	5

# 1 Verksamhetsplan och budget

## 1.1 Verksamhetsplanens funktion

Kommunfullmäktige och nämnderna anger mål som förvaltningen ska arbeta efter under verksamhetsåret. Respektive nämnd redovisar i verksamhetsplanen vad den kommer att arbeta med för att uppfylla kommunfullmäktiges och nämndens mål, vad man avser att mäta för att nå måluppfyllelsen, när det ska mätas och vem (funktion/befattning) som ansvarar för mätningen. Verksamhetsplanen är därefter styrande över enhetens uppdrag och dess enhetsplan som i sin tur styr medarbetarens uppdrag och dennes enskilda utvecklingsplan.



## 1.2 Jävsnämndens verksamheter

Jävsnämnden fullgör kommunens uppgifter inom plan- och byggområdet enligt plan- och bygglagen samt övriga uppgifter som enligt annan lag skall fullgöras av den kommunala nämnden inom plan- och byggväsendet gentemot kommunala objekt/kommunal huvudman.

Nämnden ansvarar för kommunens myndighetsutövning och/eller samordningsansvar inom livsmedel, hälsoskydd, miljöskydd, avfall, kemikalier, förorenad mark, strålskydd, smittskydd, tobak, alkohol, handel med receptfria läkemedel, naturvård, kalkning, producentansvar gentemot kommunala objekt/kommunal huvudman.

Nämnden ansvarar för att pröva frågor som, förutom lag, följer av kommunens renhållningsordning, föreskrifter till skydd för människors hälsa och miljö eller vattenskyddsföreskrifter gentemot kommunala objekt/kommunal huvudman.

Nämnden har till uppgift att utöva all tillsyn och all tillståndsgivning gentemot kommunala objekt enligt följande lagstiftning: miljöbalken, livsmedelslagen, plan- och bygglagen samt annan lagstiftning i anslutning till dessa lagar.

Förändring under året:

Sedan nytt reglemente antogs av kommunfullmäktige i april 2021, lyder jävsnämndens verksamhetsområde enligt nedan:

*Jävsnämnden ansvarar för att besluta i ärenden gällande myndighetsutövning och utöva tillsyn i ärenden där samhällsbyggnadsnämnden har ansvaret men inte kan på grund av jäv.*

Jäv föreligger inte för tillsyn/tillståndsgivning mot andra förvaltningars verksamheter.

### 1.3 Mål och nyckeltal

Kommunfullmäktiges vision för Bollebygds kommun är ”Bollebygd – kommunen där vi bor bra och lever länge”.

För åren 2021-2023 har följande mål fastställts av kommunfullmäktige

#### Arbete och företagande

1. Det ska vara enkelt att bedriva näringsverksamhet i Bollebygd.
2. Kommunen ska vara en attraktiv och bra arbetsgivare.
3. Delaktighet

#### Trygghet, uppväxt och åldrande

1. Invånarna i kommunen ska uppskatta att bo i hela kommunen.
2. Invånarna ska känna förtroende för kommunens samhällsservice.
3. Eleverna i Bollebygds kommun ska ha uppnått fullföljda studier (fullgjorda gymnasiestudier)

#### Miljösmart kommun

1. Kommunen ska efterleva av kommunen uppsatta miljö- och hållbarhetsmål.

Kommunfullmäktige har för år 2021 inte fastställt några nämndspecifika mål eller uppdrag för jävsnämnden. Däremot har jävsnämnden att förhålla sig till följande uppdrag riktat till samtliga nämnder:

- Samtliga nämnder åläggs uppgiften att effektivisera sina verksamheter utan avkall på service, t e x genom att utvärdera synergier mellan dels förvaltningar i kommunen, dels med andra kommuner.

Nämnderna har möjlighet att formulera egna mål utifrån de övergripande målen.

### **Målredovisning**

Under 2021 har förvaltningen återupptagit dialog med angränsande kommuner kring ett samverkansavtal inom bygglov/bygginspektion.

Förvaltningsorganisationen påverkas av en dom riktad mot Jävsnämnden, meddelad 2021-05-27 av Svea Hovrätt, Mark- och miljödomstolen. Domen medför att förvaltningen behöver se över nuvarande organisation på förvaltningsnivå med avseende på att organisera förvaltningen så att risk för delikatessjäv inte föreligger.

Samhällsbyggnadsnämnden har därav beslutat att en översyn av organisationen, med avgränsningen att lämna förslag till en hållbar organisation utifrån drift och tillsyn, skall genomföras.

Bakgrunden är den dom som gått jävsnämnden emot gällande delikatessjäv, vilken påverkar förvaltningsorganisationen samt ev nämndorganisationen. Samhällsbyggnadsnämnden har beslutat att föreslå kommunstyrelsen besluta att genomföra översynen, vilket också innefattar att tillställa kommunstyrelsen förslag på samhällsbyggnadsförvaltningens organisation efter genomförd översyn. Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunstyrelsen prioriterar frågan så att en eventuell ny organisation är klar senast i samband med starten av nästa mandatperiod.

En arbetsgrupp har under hösten 2021 arbetet med jävsfrågan och en workshop har genomförts med presidierna i KS samt SBN. Denna workshop resulterade i några förslag som

finns som underlag in i en miljöpresidieträff inom 7-härad den 11 februari 2022, där frågan om jäv skall diskuteras med representant från SKR. I nuläget föreligger därav inga förslag till beslut om förändring av förvaltningsorganisationen, då frågan nu skall diskuteras internt samt med politiker i angränsade kommuner.

## 2 Kommunfullmäktiges mål för god ekonomisk hushållning

Enligt kommunallagen ska mål anges för verksamheten som är av betydelse för en god ekonomisk hushållning. De ekonomiska målen för jävsnämnden följs upp i samband med delårsrapport samt i årsredovisningen samt i övrigt enligt fastställd plan från kommunfullmäktige.

## 2 Ekonomi

### 2.1 Budgetram

Begreppet budgetram används för de medel som fördelas från kommunfullmäktige till respektive nämnd. Kommunfullmäktige beslutade att för 2021 tilldela jävsnämnden samma ram som för 2020, dvs 50 tkr. Utfallet blev ett överskott om ca 35 tkr.

**Tabell 1. Internbudget per ansvar 2021**

(tkr)	Budget 2021	Utfall 2021
Jävsnämnden M Rahm	50	14,7
<b>Totalt</b>	<b>50</b>	<b>14,7</b>

### 2.2 Intern kontrollplan

Kommunfullmäktige antog 2005-12-15 reglemente för intern kontroll. Reglementet syftar till att säkerställa att styrelser och nämnder upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll. Enligt reglementet ska de enskilda nämnderna tillse att en organisation upprättas för den interna kontrollen och att regler och anvisningar för den interna kontrollen antas. Nämnderna ska årligen utifrån en risk- och väsentlighetsanalys upprätta en intern kontrollplan. I tabellen nedan finns de riskmoment som är identifierade för 2021 och en bedömning av dessa riskmoment. Skalan för bedömning är 1 till 4 där 1 är liten konsekvens respektive låg sannolikhet, medan 4 är hög konsekvens och stor sannolikhet. Ett högt totalvärde (produkten av värdet i konsekvens och sannolikhet) innebär att det kan finnas anledning att ta med riskmomentet i intern kontrollplanen.

**Tabell 2. Risk och väsentlighetsanalys**

Riskmoment	Konsekvens	Sannolikhet	Totalt
Beslut som jävsnämnden ska fatta inte kommer till jävsnämnden	2	1	4
Olika bedömningar i samhällsbyggnadsnämnden och jävsnämnden i likartade ärenden/ärendegrupper	3	1	4

Utifrån ovanstående risk- och väsentlighetsanalys är nedanstående intern kontrollplan framtagen.

**Tabell 3. Intern kontrollplan 2021**

Process rutin/system	Kontroll-moment	Kontroll-ansvar	Uppföljning /utförd	Metod	Rapportering till
Uppföljning av ärenden	Kontrollera att ärenden som jävsnämnden ska besluta i kommer till jävsnämnden	Bygg- och miljöchefen	2021-12-31	Samtliga	Jävsnämnden i årsrapport
Uppföljning av ärenden	Kontrollera att bedömningarna i SBN och JN är lika i likartade ärenden/ärendegrupper <sup>1</sup>	Bygg- och miljöchefen	2021-12-31	Stickprov	Jävsnämnden i årsrapport

### Kontroll

Liksom föregående år har några delegationsbeslut felaktigt fattats i samhällsbyggnadsnämndens namn. Misstagen har upptäckts och rättats relativt omgående. Redan under 2020 planerade förvaltningen att arbeta med mallarna för att undvika den här typen av fel men detta arbete sköts fram till 2021. Dessvärre har det inte varit möjligt för enheten att arbeta med kvalitetsförbättring under året på grund av personalsituationen, vilket innebär att mallarna fortsatt skapar förutsättning för detta fel.

De beslut som fattats på delegation inom jävsnämndens ansvarsområde har begränsats under 2021 jämfört med tidigare med hänvisning till oklarheten kring delaktighet i och med handläggarnas anställningsförhållande i samhällsbyggnadsförvaltningen. Istället har flera ärendet handlagts av Härryda kommun och därefter beslutats av jävsnämnden. De delegationsbeslut som ändå fattats av handläggare är huvudsakligen inom livsmedelsområdet samt några okomplicerade bygglovsärenden. Eftersom ärendemängden är så pass liten och en del av handläggningen och tillsynen är så specifik för jävsnämnden (tillsyn av kommunalt huvudmannaskap inom VA exempelvis) är det inte helt enkelt att jämföra huruvida ärenden bedöms lika i samhällsbyggnadsnämnden och jävsnämnden. I den mån ärenden går att jämföra bedöms de dock ha handlagts och bedömts likartat i de båda nämnderna.

<sup>1</sup> Såväl beslut av nämnd som beslut på delegation



## §3

JN2022/3

### **Årsrapport för jävsnämnden 2021**

#### **Beslut**

Jävsnämnden godkänner årsrapport för jävsnämnden 2021, daterad 2022-02-18.

#### **Ärendet**

Jävsnämnden hade inget eget fastställt mål för 2021 men bidrog till att nå kommunens översiktliga mål. Samtliga nämnder ålades uppgiften att effektivisera sina verksamheter utan avkall på service, t e x genom att utvärdera synergier mellan dels förvaltningar i kommunen, dels med andra kommuner.

Under slutet av 2021 har förvaltningen återupptagit dialog med angränsande kommuner kring ett samverkansavtal inom bygglov/bygginnspektion men även utifrån myndighetsrollen i stort.

#### **Barnkonsekvensanalys**

Beslut om godkännande av årsrapporten bedöms inte påverka barn och/eller unga negativt.

#### **Förslag till beslut**

Jävsnämnden godkänner årsrapport för jävsnämnden 2021, daterad 2022-02-18.

#### **Beslutsgång**

Ordförande frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

#### **Ärendets beredning**

Ärendet har handlagts av controller Peter Häggqvist och nämndsekreterare Sara Berg, samt föredragits av nämndsekreterare Sara Berg.

#### **Beslutsunderlag**

- Årsrapport för jävsnämnden 2021
- Årsrapport för jävsnämnden 2021

#### **Skickas till**

Kommunstyrelsen  
Ekonomiavdelningen

#### **Paragrafen är justerad**

---

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande