

Dnr :KS2016/314-1

Kommunstyrelseförvaltningen

Anders Simonsson | Upphandlingsansvarig
033-430 55 23 | anders.simonsson@bollebygd.se

Kommunstyrelsen

Utvärdering och uppföljning av samverkansavtal upphandling mellan Borås, Bollebygd, Ulricehamn, Tranemo och Svenljunga, tjänsteskrivelse

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner utvärdering och uppföljning av samverkansavtal upphandling.

Ärendet

Kommunstyrelsen godkände den 31 augusti 2015 § 129 samverkansavtalet för upphandling mellan Borås, Bollebygd, Ulricehamn, Tranemo och Svenljunga. Kommunstyrelsen beslutade även att uppföljning och utvärdering av samverkansavtalet skulle ske senast 31 december 2016.

Bollebygds kommun har under många år deltagit i en upphandlingssamverkan med Borås stad och andra kommuner. Samverkansavtalen har dock varierat under åren. En tidigare debiteringsmodell innebar att kommunen fick betala ett fast årligt pris oavsett hur många upphandlingar man deltog i. I den nya debiteringsmodellen betalar kommunen per upphandling man deltar i (se debiteringsmodell).

Samverkansavtalet gäller mellan kommunerna oavsett vilken kommun som genomför upphandlingen. Det absolut vanligaste är att Borås Stad genomför upphandlingen. Under det senaste året har dock fler och fler förfrågningar kommit från Ulricehamn som börjat göra fler upphandlingar själva. Kommunen har även genomfört upphandlingar tillsammans med enbart Tranemo och Svenljunga, dock utan att använda debiteringsmodellen.

Kommunen har under 2016 tackat ja till tio förfrågningar om gemensamma upphandlingar från Borås Stad. Utöver dessa har kommunen även beställt två upphandlingar från Borås Stad.

Det finns fördelar med debiteringsmodeller som utgår från kostnad per upphandling. Då kan kommunen själv avgöra från fall till fall om upphandlingen är värd kostnaden. Eftersom nuvarande debiteringsmodell utgår från antalet nerlagda timmar från upphandlare, antalet deltagande parter och storleken på deltagande kommuner är det dock svårt att inför upphandlingen avgöra kostnaden. Det är svårt att uppskatta antalet nerlagda timmar och kommunen vet sällan vilka andra kommuner som deltar i upphandlingen.

Förvaltningen ser även nackdelar med att debiteringsmodellen enbart utgår från upphandlarens nerlagda tid. I en del upphandlingar lägger referenspersoner från kommunerna ner mer tid än vad upphandlaren gör, vilket inte speglar kostnaden. Att exempelvis Borås Stad genomför upphandlingen behöver inte betyda att de lägger ner mest tid. Tilläggas ska dock att Borås Stad i nuläget enbart tar betalt för upphandlingen och inte för kostnader som uppstår under avtalstiden, som t.ex. avtalsuppföljning.

Huruvida upphandlingarna med Borås Stad fungerar bra eller inte varierar. I majoriteten av upphandlingarna är kommunens utsedda referenspersoner nöjda med samarbetet. I vissa upphandlingar har dock referenspersoner rapporterat att möjligheten att påverka är väldigt begränsad. I och med Borås Stads storlek kontra övriga kommuner så kan det bli svårt att få igenom krav eller önskemål som Borås Stad inte vill ha.

Eftersom upphandlingarna genomförs tillsammans med andra kommuner så kan det

vara svårt att få igenom egna specifika krav. Upphandlingar där kommunen i förhand vet att man vill ställa specifika krav som kan vara svåra att få igenom bland övriga kommuner bör därför genomföras inom den egna organisationen. För att samverkan ska fungera krävs att kommunerna är någorlunda överens om policys, uppförandekoder och krav.

Det finns flera fördelar med samverkansavtalet. I och med kommunens storlek och begränsade upphandlingsorganisation är en samverkan i någon form nödvändig. Eftersom sjuhäradskommunerna samverkar i många andra frågor är det också naturligt med samverkan i upphandlingsfrågor, där Borås Stad som största kommun är ledande. Vår kommuns storlek innebär dessutom att vi saknar eller har begränsad kompetens på många områden. En samverkan gör att vi kan ta hjälp av andra kommuners kompetens i upphandlingsfrågor.

En upphandling med många deltagande parter (större summor) tenderar generellt att bli mer intressanta för leverantörer än de upphandlingar där det rör sig om små summor. I och med att upphandlingens värde blir större finns det även större möjligheter att få ner priserna. Kommunen hade haft svårt att på egen hand upphandla bättre priser än vad majoriteten av de avtalen som vi har tillsammans med samverkanskommunerna erbjuder.

Sammanfattningsvis kan förvaltningen konstatera att varken debiteringsmodellen eller samverkan är perfekt för kommunen. En samverkan är däremot ytterst nödvändig och sjuhäradskommunerna ses i nuläget som det bästa alternativet.

Beslutsunderlag

- Samverkansavtal upphandling mellan Borås, Bollebygd, Ulricehamn, Tranemo och Svenljunga, avtal

- Samverkansavtal upphandling mellan Borås, Bollebygd, Ulricehamn, Tranemo och Svenljunga, debiteringsmodell
- Utvärdering och uppföljning av samverkansavtal upphandling mellan Borås, Bollebygd, Ulricehamn, Tranemo och Svenljunga, tjänsteskrivelse

Ekonomiska förutsättningar

Upphandlingskostnaderna kopplade till samverkansavtalet uppgick år 2016 till 45 940 kr (till och med 15 december 2016).

Skickas till

Upphandlingsansvarig

BOLLEBYGDS KOMMUN

Kommunstyrelseförvaltningen

Anders Einarsson

Anders Simonsson



Förvaltningschef

Upphandlingsansvarig