

Beslutsunderlag inför eventuellt utträde ur samarbetet inom Boråsregionens etableringscenter

Ärendet

Bollebygds kommuns kommunfullmäktige beslutade 2012-04-26 § 81 att ansluta sig till den gemensamma flyktingmottagningen, Boråsregionens etableringscenter. Nytt avtal tecknades för perioden 2016-2018 i februari 2016. Under 2016 arbetades en integrationsstrategi fram för Bollebygds kommun och i januari 2017 anställdes en integrationssamordnare inom Resursteamet i Bollebygd med uppdrag att jobba med de nyanlända som kommunanvisats till Bollebygd.

Genom Boråsregionens etableringscenter (BREC) har en flyktingsamordnare ansvarat för aktiviteter kopplade till den nyanländes initiala etablering i kommunen. Flyktingsamordnaren tjänstgör i dag i Bollebygd motsvarande 40 % av en heltidstjänst. BREC målgrupp är vuxna flyktingar, som är folkbokförda och kommunplacerade. BREC tar ansvar för ett väl planerat mottagande med förutsättningen att det finns en tillgänglig bostad eller att flyktingen själv ordnar sitt boende. Ett begränsat ansvar för BREC gällande barn, gymnasieungdomar, föräldralediga och pensionärer finns och regleras i de interna uppdragsbeskrivningarna.

BREC flyktingsamordnare ansvarar för att:

- Koordinera kommunens lediga bostäder till förfogande för arbetsförmedlingens bosättningsenhet (ABO) och Migrationsverket (KVOT)
- Ge praktisk hjälp i samband med bosättningen för anvisat mottagande, ABO och Kvot, utrusta boendet med en basutrustning.
- Erbjuda och genomföra samhällsorientering om 80 timmar (om möjligt lokalt i hemkommunen)

- Erbjud platser till samhällsorienteringen för utökad målgrupp enligt överenskommelsen mellan BREC och respektive kommun
- Anmäla barn till förskola och grundskola
- Upplysa om och anmäla till övrig kommunal verksamhet och service, till exempel äldreomsorg
- Anmäla till försörjningsenhet(motsvarande) för utbetalning av glappersättning
- Vid behov anmäla nyanlända till hälsoundersökning
- Möta upp och hämta kvotflyktingar på flygplatsen
- Ge praktisk hjälp vid utfärdandet av ID-kort för kvotflyktingar.
- Vägleda och informera de nyanlända i olika frågor samt hänvisa till den instans/myndighet som äger frågan och ansvaret.
- Vid behov kunna informera och ge konsultativt stöd internt hos medlemskommun via BREC flyktingsamordnare.
- Samverka med andra aktörer involverade i etableringen
- I övrigt följa fastställda interna checklistor och rutinbeskrivningar

Ursprungligen var BREC ett samarbete mellan flera kommuner inom Boråsregionen, men i och med den nya avtalsperioden 2016-2018 återstod bara tre kommuner i samverkan, Borås, Mark och Bollebygd. Från och med 2017 ändrades också de ekonomiska förutsättningarna. Tidigare betalade varje medlemskommun ett grundläggande bidrag till BREC om 222 500 kronor per kommun (grundersättningen), utöver det ett schablonbaserat belopp per kommunanvisad person. Från och med 2017 betalar kommunen enbart schablonbeloppet per kommunanvisad person.

I maj 2017 kommer den nuvarande flyktingsamordnaren att avsluta sin anställning inom BREC och i samband med detta aktualiseras frågan om ett fortsatt samarbete för Bollebygds kommun inom BREC. Under uppstarten av kommunens egen integrationsverksamhet, tidigt under 2017 blev det tydligt att de aktiviteter som skötts genom BREC på ett likvärdigt sätt kan genomföras av kommunen

själv. Vinsten med att behålla hela processen inom kommunen är ökad effektivitet och kunskap om individerna genom hela processen

I och med budgeten 2017 och framåt satsades 500 000 (1000 000 totalt till BON i budget från KF) kronor på integrationsarbete. I och med det ekonomiska tillskottet fattades beslutet att anställa en integrationssamordnare. Om kommunen tar över etableringen i egen regi kan ytterligare en personalresurs på heltid komma att behöva anställas. Den tjänsten finansieras av det schablonbelopp om 225 000 som kommunen erhåller per år, samt genom att söka projektmedel och genom övriga bidrag från Migrationsverket.

Ekonomi

Kommunerna ersätts av staten för mottagandet av nyanlända genom Migrationsverket. Alla kommuner får en grundersättning varje år. Ersättningen motsvarar fem prisbasbelopp. Summan för 2017 är 224 000 kronor.

Utöver grundersättningen får kommunen ersättning med ett schablonbelopp som fastställs varje år. Schablonbeloppet ska täcka kostnader för etableringsinsatser för nyanlända personer som till exempel:

- mottagande och praktisk hjälp vid bosättning
- särskilda introduktionsinsatser eller merkostnader i skola, förskola, fritidshem och barnomsorg med mera
- utbildning i svenska för invandrare
- samhällsorientering
- tolk
- andra kommunala insatser för att underlätta etablering i samhället
- vissa kostnader för ekonomiskt bistånd och administration.

Schablonbelopp för 2017

Beroende på när den nyanlända tagits emot i kommunen gäller olika schablonbelopp.

För nyanlända som tagits emot i en kommun till och med den 31 december 2015

- 83 600 kronor för en person som inte fyllt 65 år,
- 52 400 kronor för en person som fyllt 65 år.

För nyanlända som tagits emot i en kommun från och med den 1 januari 2016.

- 126 400 kronor för en person som inte fyllt 65 år,
- 79 100 kronor för en person som fyllt 65 år.

Ersättningen beräknas utifrån personens ålder vid utgången av månaden innan utbetalning.

Utbetalning av ersättning

Migrationsverket betalar ut schablonbeloppet under en tvåårsperiod. Första utbetalningen sker månaden efter mottagningsdatum. Observera att ersättningen kan delas mellan flera kommuner om personen flyttar under de första 24 månaderna efter mottagandet. Det finns ett tidsschema som visar hur utbetalningen går till.

Tabell 1 ersättning för etableringsinsatser för nyanlända personer.

Ersättning för etableringsinsatser för nyanlända personer

Ersättningen består av ett schablonbelopp som betalas ut under en tvåårsperiod. Första utbetalningen sker månaden efter mottagningsdatum. Observera att ersättningen kan delas mellan flera kommuner om personen flyttar under de första 24 månaderna efter mottagandet

Månad	Mottagning	Vid flytt inom gråmarkerad period								
	1:a kommun	Kommun 2	Kommun 3	Kommun 4	Kommun 5	Kommun 6	Kommun 7	Kommun 8	Kommun 9	
1	10 %									
2										
3	20 %	20 % + 10 %								
4										
5										
6	10 %	10 %	10 % + 10 %							
7										
8										
9	10 %	10 %	10 %	10 % + 10 %						
10										
11										
12	10 %	10 %	10 %	10 %	10 % + 10 %					
13										
14										
15	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 % + 10 %				
16										
17										
18	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 % + 10 %			
19										
20										
21	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %		
22										
23										
24	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	10 %	
25										
Totalt av schablon	100 %	100 %	80 %	70 %	60 %	50 %	40 %	20 %	10 %	

Systemet läser av var individen är folkbokförd

Månad för utbetalning till kommun

Ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd

Den kommun som först tar emot nyanlända personer får ersättning för initiala kostnader för ekonomiskt bistånd till personer som kan uppstå innan den första etableringsersättningen beviljas av Arbetsförmedlingen. Ersättningen varierar beroende på personens ålder och om han eller hon innan mottagandet i kommunen bodde i eget boende eller på ett anläggningsboende hos Migrationsverket. Kvotflyktingar får samma ersättning som de som bott på ett anläggningsboende.

Eget boende

En kommun som tar emot personer som har bott i eget boende under tiden de ansökt om asyl i Sverige eller en person som exempelvis fått uppehållstillstånd på grund av anknytning till någon i Sverige, får:

- 3 000 kronor för barn och ungdomar under 20 år
- 4 000 kronor för vuxna som fyllt 20 men inte 65 år.

Anläggningsboende

En kommun som tar emot kvotflyktingar eller personer som bott i ett anläggningsboende får:

- 3 000 kronor för barn och ungdomar under 20 år
- 7 500 kronor för vuxna som fyllt 20 men inte 65 år.

Bollebygds kostnader för medlemskapet i BREC

Det gemensamma flyktingmottagandet inom BREC har finansierats genom del av schablonersättningen som Bollebygds kommun får från Migrationsverket.

Ersättningen till BREC fasställs årligen genom beslut i etableringsrådet.

För 2016 fakturerades Bollebygd för:

- Grundbidraget 222 500 kronor per kommun
- Schablonbidraget vuxna 16% av ersättningen 125 tkr, 20 tkr uppdelat på 24 månader.
- Schablonbidraget barn 3 % av ersättningen 125 tkr, 4 tkr uppdelat på 24 månader.

Vilket i praktiken innebar att Bollebygd under 2016 betalade 458 218 kronor i ersättning till BREC, jämförbar kostnad för 2015 var 368 266 kronor. Vid bokslutet för BREC avseende 2016 redovisades en vinst för BREC som återbetalades till kommunerna, för Bollebygds del innebar det en återbetalning genom en engångsutbetalning om 60 000 kronor.

För 2017 kommer Bollebygd att faktureras för:

- Schablonbidrag vuxna 16% av ersättningen 125tkr, 20 tkr, uppdelat på 24 månader.
- Schablonbidrag barn 3 % av ersättningen 125 tkr, 4 tkr uppdelat på 24 månader.

Kostnader BREC					
År	Grundbidrag	Schablon vuxna 16%	Schablon barn 3%	Återbet.	Totalt BREC
2015	222 500	128 840	16 926	-18 667	349 599

2016	222 500	202 499	32 219	-60 000	397 218
Prognos 2017*	0	199 999	39 375	-60 000	179 374
*Snitt 2016					
Kostnader i egen regi					
Prognos 2017	0	51 000	0	0	51 000

Bollebygds totala kostnad för SFI uppgick under 2016 till 661 700 kronor, varav IFOs ansvar stod för 323 000 kronor. Motsvarande siffror för 2015 var totalt 698 000 kronor varav IFOs del var 124 000 kronor. Den andra delen ansvarar verksamhet utbildning för.

Om Bollebygd väljer att lämna BREC måste kommunen själv ombesörja alla de aktiviteter flyktingsamordnaren gör i dag, vilket, med viss förstärkning i bemanning, rymms inom befintlig verksamhet. Vad som inte finns i dag och som behöver planeras och byggas upp över tid är möjligheten att erbjuda samhällsorientering i kommunens regi. Möjlighet finns att köpa samhällsorientering av BREC, men då till ett högre pris än som medlem i BREC. Kostnad för en plats inom samhällsorienteringen kostar 6000 kronor.

Då Bollebygd tog emot 17 kommunanvisade under 2016 använder vi den siffran som beräkningsgrund för kommunens beräknade kostnad för köp samhällsorientering, vilket blir 102 000 kronor, uppdelat på 24 månader blir det en årskostnad för köpt samhällsorientering på 51 000 kronor.