



Dnr : KS2017/52

Förvaltningsrätten i Jönköping  
Box 2201  
550 02 Jönköping

(yttrandet inges endast per e-post till [forvaltningsrattenijonkoping@dom.se](mailto:forvaltningsrattenijonkoping@dom.se))

## YTTRANDE

### Mål nr 847-18, Rolf Andersson m.fl. ./ Bollebygds kommun

Bollebygds kommun (Kommunen) har erhållit förelägganden av den 21 februari 2018, med komplettering den 6 mars 2018, genom vilka Kommunen föreläggs att yttra sig i målet. Kommunen anför med anledning härav följande.

## INSTÄLLNING

Kommunen bestrider överklagandena i sin helhet.

## BAKGRUND

Vid kommunstyrelsens sammanträde den 22 januari 2018, § 5 fastställdes lokalisering av ny förskola samt skola för årskurs 7-9 m.m. i Bollebygds kommun.

Rolf Andersson m.fl. har därefter inkommit med överklagan av kommunstyrelsens beslut till Förvaltningsrätten i Jönköping.

## GÄLLANDE RÄTT

Enligt 13 kap. 8 § kommunallagen (2017:725), KL, ska beslut upphävas, om

1. det inte har kommit till på lagligt sätt,
2. beslutet rör något som inte är en angelägenhet för kommunen eller landstinget,
3. det organ som har fattat beslutet inte har haft rätt att göra det, eller
4. beslutet annars strider mot lag eller annan författning.

## YTTRANDE

För att klara försörjningen av barnomsorgs- och elevplatser i Bollebygds kommun projekteras en ny skola i kommunen med kapacitet för minst 500 elever och en förskola med

8 avdelningar/plats för 160 barn. Förutom utökat behov av skol- och förskolelokaler finns i anslutning till den nya skolan behov av allaktivitetshall, lokaler för kulturskolans undervisning samt skolbibliotek. Skolan behöver vara klar för inflyttning årsskiftet 2021/2022, under förutsättning att en detaljplan är klar.

Kommunfullmäktige gav den 8 juni 2017, § 89, (bilaga 1) i uppdrag till samhällsbyggnadsnämnden att tillsammans med bildnings- och omsorgsnämnden planera ny förskola och skola för årskurs 7-9. Som ett led i planeringsarbetet och för det fortsatta detaljplanearbetet krävdes ett beslut om var i kommunen skolan lämpligast ska lokaliseras. Kommunens samhällsbyggnadsförvaltning gjorde mot denna bakgrund en analys av olika lokaliseringsförslag och förordade alternativet "Kulla". Detta alternativ har sedermera tillstyrkts genom beslut i kommunens bildnings- och omsorgsnämnd (2017-11-27, § 116, bilaga 2), samhällsbyggnadsnämnd (2017-11-13, § 202, bilaga 3) och slutligen fastställt genom beslut i kommunstyrelsen 2018-01-22, § 5, bilaga 4). Kommunstyrelsen ska enligt av fullmäktige fastställt reglemente (bilaga 5) leda och samordna kommunens mark- och bostadspolitik samt den översiktliga planeringen av användningen av mark och vatten och äger således rätt att fatta denna typ av beslut.

Beslutet i kommunstyrelsen ger en lokaliseringsinriktning för de nya skol- och förskolelokalerna så att kommunens förvaltning kan fortsätta arbeta med planeringen. Exploatering av mark som inte är planlagd kräver emellertid, som alltid, att ett detaljplanearbete genomförs där kommunen har att i detalj utreda förutsättningarna för en byggnation av det utpekade geografiska området. I detaljplanen kommer frågor av den karaktär som lyfts fram i överklagandena, såsom ianspråktagande av jordbruksmark, förenlighet med kommunens gällande översiktsplan, miljöpåverkan etc att utredas. Ett eventuellt antagande av detaljplanen kommer i sedvanlig ordning att därefter fattas i kommunfullmäktige och kan därvid komma att prövas av mark- och miljödomstol.

Kommunstyrelsens beslut om lokalisering av de nya förskole- och skollokalerna ska mot ovan angiven bakgrund och i förhållande till 13 kap. 8 § KL anses ha tillkommit på ett lagligt sätt, vara en angelägenhet för kommunen, vara fattat av rätt politisk instans och inte i övrigt strida mot lag eller annan författning.

Överklagandena bör därför avslås.

Bollebygd den 8 mars 2018



Peter Rosholm

Kommunstyrelsens ordförande i Bollebygds kommun



**BOLLEBYGDS  
KOMMUN**

**SAMMANTRÄDESPROTOKOLL**

Kommunfullmäktige

Sammanträdesdatum

2017-06-08

**Utses att justera** Peter Berg (MP)  
Christer Johansson (M)

**Justeringens plats och tid** Kommunhuset , 2017-06-19 12:30

**Paragrafer** §89

**Underskrifter**

Sekreterare .....  
Suzanna Bengtsson

Ordförande .....  
Gunnel Brandt (S)

Justerande .....  
Peter Berg (MP) Christer Johansson (M)

---

**ANSLAG/BEVIS** Protokoll är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

**Instans** Kommunfullmäktige

**Sammanträdesdatum** 2017-06-08

**Anslag sätts upp** 2017-06-19      **Anslag tas ner** 2017-07-11

**Förvaringsplats för protokollet** Kommunhuset

**Underskrift** .....

---

Justerandes sign |

| Utdragsbestyrkande

**§89**

KS2017/52

## **Nybyggnation av skola för årskurs 7-9, förskola, samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort**

### **Beslut**

Kommunfullmäktige ger samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillsammans med bildnings- och omsorgsnämnden planera ny förskola och skola för årskurs 7-9. Med hänsyn till diskussionen om kommunens tillväxttakt och den kraftigt försämrade ekonomin bör den fortsatta planeringen inledas med en bredare politisk förankring i likhet med tidigare skolbyggnation, samt en reviderad behovsanalys vad avser projektets omfattning, storlek och utbyggnadstakt.

### **Ärendet**

För att klara försörjningen av elevplatser i Bollebygd så behövs en ny skola med kapacitet för minst 500 elever och en förskola med 8 avdelningar/plats för 160 barn. Förutom utökat behov av skol- och förskolelokaler finns i anslutning till den nya skolan behov av allaktivitetshall, lokaler för kulturskolans undervisning samt skolbibliotek. Skolan behöver vara klar för inflyttning årsskiftet 2021/2022. Detta kan ske under förutsättning att detaljplan är klar. Ett beslut om nybyggnation av skola 7-9, förskola samt idrottshall innebär ett långsiktigt ekonomiskt åtagande i form av ianspråktagande av kommunens investeringsutrymme under flera år framöver. Efter det att utformning av lokalerna har arbetats fram kan kalkyl upprättas vilken presenteras i underlag inför upphandling av entreprenad. Samhällsbyggnadsförvaltningen har utarbetat ett förslag till skrivelse angående nybyggnation av skola 7-9, förskola samt allaktivitetshall i samråd med bildnings- och omsorgsförvaltningen. Kommunstyrelsens arbetsutskott remitterade förslaget till samhällsbyggnadsnämnden och bildnings- och omsorgsnämnden för yttrande, på sammanträde den 22 mars 2017, § 21.

Samhällsbyggnadsnämnden har lämnat yttrande daterat den 10 april 2017;

Samhällsbyggnadsnämnden har noterat framtaget underlag men ser, mot bakgrund av den senaste befolkningsprognosen för Bollebygd (som kommit kommunen tillhanda efter det att underlaget skrevs fram), att det sannolikt behövs ytterligare en grundskola före år 2026 i Bollebygds kommun. Nybyggnation med annan lokalisering alternativt att en större skola byggs som inrymmer fler än 500 elever.

Bildnings- och omsorgsnämnden har lämnat följande yttrande från sammanträde den 26 april 2017, § 32; Bildnings- och omsorgsnämnden ser att med befolkningsprognosen så är det en skola årskurs 7-9 med plats för kring 800 elever som är behovet fram tom 2030-talet. Det bör finnas

plats för de elever som har behov av Introduktionsprogrammet. En förskola i nära anslutning med plats för minst 160 barn finns behov av. Däremot fyller den förskolan inte behovet på en längre sikt utan ytterligare förskolor måste planeras. Det måste projekteras för fler förskolor samt F-6 skola vid planering av större bostadsområden. Nämnden anser att placeringen av skola och förskola bör vara i anslutning till kollektivtrafikspunkt och till väg som är strategisk för bilpendlare. Det kommer under perioden till färdigställande att finnas behov av provisoriska lösningar för både skola, förskola och matsal. Det är av vikt att det projekteras en skola med möjlighet för sammanhållen skoldag där det finns möjligheter till undervisning i alla delar i samtliga ämnen. Särskild vikt kan behöva läggas vid ämnen såsom idrott och hälsa där det måste finnas möjlighet till tex friidrott och bollspel utomhus. Även inom andra ämnen finns särskilda behov av vikt såsom exempelvis effektiva laborationssalar för att fullt ut möjliggöra undersökande arbetssätt.

Bildnings- och omsorgsnämnden föreslår att kommunstyrelsen ger samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillsammans med bildnings- och omsorgsnämnden planera för ny skola för årskurs 7-9, förskola samt idrottshall i enlighet med förvaltningens upprättade lokalprogram. Nämndens föreslår även att namnberedningen tar fram namnförslag för ny skola, förskola samt allaktivitetshall och att projektgruppens sammankallande återkommer till kommunfullmäktige med ett förslag till utformning innan entreprenadförfrågan skickas ut på upphandling.

#### **Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige**

Kommunfullmäktige ger samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillsammans med bildnings- och omsorgsnämnden planera ny skola för årskurs 7-9, förskola samt idrottshall i enlighet med av bildnings- och omsorgsförvaltningen upprättat lokalprogram. Med hänsyn till diskussionen om kommunens tillväxttakt och den kraftigt försämrade ekonomin bör den fortsatta planeringen inledas med en bredare politisk förankring i likhet med tidigare skolbyggnation, samt en reviderad behovsanalys vad avser projektets omfattning, storlek och utbyggnadstakt.

#### **Ledamöternas förslag till beslut**

Sandra Eliasson (C) föreslår, med instämmande av Caroline Frodin (SD), Lars-Erik Olsson (S), Christer Johansson (M) och Peter Rosholm (S), följande; Kommunfullmäktige ger samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillsammans med bildnings- och omsorgsnämnden planera ny förskola och skola för årskurs 7-9. Med hänsyn till diskussionen om kommunens tillväxttakt och den kraftigt försämrade ekonomin bör den fortsatta planeringen inledas med en bredare politisk förankring i likhet med tidigare skolbyggnation, samt en reviderad behovsanalys vad avser projektets omfattning, storlek och utbyggnadstakt.

Eivor Carlsson (KD) föreslår som tilläggsförslag att det bildas en politisk styrgrupp med alla kommunfullmäktigepartier, personal och föräldrar.

Christer Johansson (M) föreslår att Eivor Carlssons (KD) tilläggsförslag avslås.

### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det finns tre förslag; dels kommunstyrelsens, dels Sandra Eliassons (C) m.fl., och dels Eivor Carlssons (KD) tilläggsförslag. Ordföranden ställer först kommunstyrelsens och Sandra Eliassons (C) förslag mot varandra och finner att kommunfullmäktige beslutar enligt Sandra Eliassons (C) förslag.

Därefter frågar ordföranden om Eivor Carlssons (KD) tilläggsförslag antas eller avslås och finner att kommunfullmäktige avslår förslaget.

### **Beslutsunderlag**

- §87 KS Nybyggnation av skola för årskurs 7-9, förskola, samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort
- §63 SBN Samhällsbyggnadsnämndens yttrande om nybyggnation skola 7-9 förskola samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort
- Samhällsbyggnadsnämndens yttrande om nybyggnation skola 7-9, förskola samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort, samhällsbyggnadsnämndens yttrande
- Uppdrag Nybyggnation 7-9 skola, förskola samt allaktivitetshall Bollebygds tätort
- Nybyggnation av skola för årskurs 7-9, förskola, samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort
- §32 BON Yttrande angående nybyggnation skola för årskurs 7-9, förskola samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort(88443)
- Lokalprogram förskola, grundskola, kök och kultur

### **Skickas till**

Samhällsbyggnadsnämnden, bildnings- och omsorgsnämnden

**§116**

BON2017/364

**Lokalisering av förskola, skola åk 7-9, kök samt kultur****Beslut**

Bildnings- och omsorgsnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta att förorda alternativ 1 ("Kulla") för lokalisering av ny skola och förskola samt notera ett tillägg till lokalprogrammet under punkt 2.5.1 Idrottshall: " Erfarenheter av befintliga parasporthallar skall beaktas (ex.Borås) för att även de med funktionsvariation skall kunna nyttja hallen på bästa sätt"

**Ärendet**

Bildning- och omsorgsnämnden beslutade 2016-11-15 att skicka lokalprogrammet vidare till samhällsbyggnadsnämnden för vidare bearbetning samt kommunstyrelsen för information. Därefter har det fortsatt varit en process i samverkan mellan bildning- och omsorgsförvaltningen samt samhällsbyggnadsförvaltningen. Då ärendet behandlades på kommunfullmäktige 2017-06-08 beslutades att en ny förskola samt skola för åk 7-9 ska byggas men att det fortsatta arbetet ska inledas med en bredare politisk förankring samt revidering av behovsanalys, utbyggnadstakt samt omfattning och storlek.

Lokalprogrammet är uppdaterat utifrån nuläget och den befolkningsprognos som är presenterad av Statiscon som gäller för 2017-2026. Befolkningsprognosen är baserad på Bollebygds byggplaner för perioden. De planerna finns mestadels i Bollebygds centralort och dit sker mest inflyttning.

Samhällsbyggnadsförvaltningen fick vid PSG (politisk styrgrupp) 2017-08-14 (då förankringsprocessen för "nya skolan" var på dagordningen) i uppdrag att göra en mycket översiktlig analys av de olika lokaliseringsförslag som lyfts fram.

Tjänstemän från bildnings- och omsorgsförvaltningen samt samhällsbyggnadsförvaltningens olika enheter har deltagit i framtagande av lokaliseringsutredningen. Samhällsbyggnadsförvaltningen har uppfattat tre alternativa platser för lokalisering, varvid dessa har bedömts.

Alternativ:

- 1) Kullaområdet
- 2) Varpås
- 3) Flera mindre skolor utspridda i Bollebygd tätort

En mycket översiktlig analys avseende lokaliseringsförslag redovisades vid planberedningen den 30 augusti, 2017.

Den 11 september 2017 redovisades den översiktliga analysen även vid möte för PSG (politisk styrgrupp).

Vid planberedningen den 10 oktober 2017 gavs samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att med lokaliseringsunderlaget som grund, skriva fram ett ärende för beslut om lokalisering så att detaljplanarbetet kan fortskrida.

Kommunstyrelsen skall fatta ett samlat beslut efter synpunkter från samhällsbyggnadsnämnden samt bildnings- och omsorgsnämnden.

Lokaliseringsförslagen har bedömts utefter tre nivåer i förhållande till varandra (grönt-gult-rött).

Sedan lokaliseringsutredningens framskrivande har strategisk mark vid Kulla förvärvat.

Faktorer för bedömning:

För att kunna ta ställning till de olika lokaliseringsalternativen har konsekvensanalysen gjorts mot bakgrund av olika faktorer (se bilaga).

Bedömningsfaktorer:

- 1) Uppfyllelse utifrån BON:s lokalprogram
- 2) Markinnehav
- 3) Detaljplan (påverkar tidplan)
- 4) Infrastruktur
- 5) Kollektivtrafik
- 6) Miljöaspekter
- 7) Ekonomi
- 8) Tidsaspekt
- 9) Kompetensförsörjning

Samhällsbyggnadsförvaltningens och bildnings- och omsorgsförvaltningens samlade bedömning är att alternativ 1 (Kulla) är det mest lämpliga alternativet.

### **Ekonomiska förutsättningar**

Vald placering påverkar kommunens budget beroende på vilken slutlig placering som väljs.



**Bildnings- och omsorgsförvaltningens förslag till beslut**

Bildnings- och omsorgsnämnden föreslår kommunstyrelsen besluta att förordna alternativ 1 (Kulla) för lokalisering av ny skola och förskola.

**Tilläggsyrkande**

Ulf Rapp (S) med (S), (V) samt (MP) yrkar att:

Tillägg till lokalprogrammet BON2017/364

Under punkt 2.5.1 Idrottshall: " Erfarenheter av befintliga parasporthallar skall beaktas (ex.Borås) för att även de med funktionsvariation skall kunna nyttja hallen på bästa sätt".

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag kan antas och finner att så sker.

Ordföranden frågar om tilläggsyrkandet från (S), (V) samt (MP) kan antas och finner att så sker.

**Protokollsanteckning**

Fredrik Olofsson (C) lämnar en anteckning:

"Jag, Fredrik Olofsson (C) förespråkar Varpåsalternativet"

**Protokollsanteckning**

Joachim Stanicki (SD) och Lisette Vermeulen (SD) lämnar en anteckning, se bilaga nedan

**Beslutsunderlag**

- Lokalisering av förskola, skola åk 7-9, kök samt kultur
- Konsekvensanalys 2017-10-26
- Lokalprogram förskola grundskola kök och kultur - reviderat 171020

**Skickas till**


Kommunstyrelsen

Samhällsbyggnadsnämnden



Protokollsanteckning BON 2017-11-27 angående Lokalisering av förskola samt skola åk 7-9

Vi ogillar att det byggs på åkermark samt att vi föredrar mindre skolor. Elever i lägre skolåldern gynnas av mindre skolor på flera plan. Små skolor fostrar bättre samhällsmedborgare än stora skolor, mer engagemang och respekt. Eleverna lär sig samarbeta med varandra oavsett ålder, kön och intressen. Föräldrar engagerar sig oftast mer i den lilla skolan vilket leder till positiv inverkan på elevernas skolframgångar.



Joachim Stanicki (SD)



Lisette Vermeulen (SD)

**§202**

SBN2017/563

**Lokalisering av förskola samt skola för årskurs 7-9****Beslut****Samhällsbyggnadsnämndens förslag till kommunstyrelsen**

Alternativ 1 ("Kulla") rekommenderas för lokalisering av ny förskola samt skola för årskurs 7-9 i Bollebygds kommun.

*Reservation*

Sandra Eliasson (C) reserverar sig mot nämndens beslut med följande motivering: "Miljöbalkens skrivning är tydlig i att byggnation på jordbruksmark endast ska ske om det inte finns andra alternativ. I detta fallet är det ställt utom allt rimligt tvivel att det inte föreligger en sådan situation, tvärt om finns det två utredda möjliga lösningar som alternativ till Kulla i tjänsteskrivelsen varav jag förespråkar alternativ Varpås. Den konsekvensbeskrivning som finns i ärendet är starkt politiskt färgad och ingenstans berör tjänsteskrivelsen det faktum att förvaltningen föreslår nämnden i sitt förslag till beslut att gå stick i stäv med miljöbalkens skrivning. Den tabell med färgkoder som finns i tjänsteskrivelsen har inga kommentarer som förtydligar den. Att bedöma att detaljplaner på Varpås, ett område som pratats om länge ska bebyggas och inte tidigare väckt större debatt skulle ta lika lång tid att ta fram som en detaljpaneläggning av ett område som tidigare väckt så stora känslor hos bollebygdsborna så man valde att starta en egen kommun och bryta sig ur Borås, det är ju inte rimligt? Att Varpås skulle ha en sämre miljökonsekvens än Kulla är inte heller rimligt då det är Kulla som genererar MER skjutsande och skolskjutsar och ianspåkstagande av skyddsvärd mark. Varpås är ett stort område, Centerpartiet har aldrig sagt att vi ska bygga på gamla soptippen, det är inte möjligt och inte lämpligt och det är den enda negativa miljöeffekter som tas upp i materialet. Avslutningsvis redovisas att kostnaden blir högre med Varpåsalternativet. Dock är inte redovisat ur vilket perspektiv kostnaderna är analyserade. Det är såklart billigare att gräva i åkermarken än att bygga i skog och berg. Har kostnaden då för inköpet av marken som beslutades om tidigare i höst räknats med? Hur vägs de ekologiska aspekten i ekonomin? Kostnad för den faktiska byggnationen är bara en del, men ska vi bygga ett hållbart samhälle så ska även ekologi och sociala aspekter vägas in. Att möjliggöra en sammanbyggnad av vår centralort genom att bebygga Varpås och möjliggöra en väganslutning mot Bergadalen är en viktig insats för framtiden och för våra invånare. Vi kan inte acceptera att ekonomi endast handlar om kronor och ören kommande mandatperiod, utan vi måste också se att vi hanterar ekonomin på ett långsiktigt hållbart sätt och inte skjuter problemen på kommande generationer. Därmed reserverar jag mig å det bestämdaste mot det beslut som fattades om placering av ny skola, till förmån för placering Varpås."

## Ärendet

Bildnings- och omsorgsnämnden antog i november 2016 ett lokalprogram för förskola och grundskola. Programmet innefattar även måltid samt kultur och fritid. Bildnings- och omsorgsnämnden beslutade samtidigt att skicka programmet till samhällsbyggnadsnämnden för vidare bearbetning. Programmet beskriver bl a behov av fler platser för barn/ungdomar inom förskola och skola, detta utifrån en befolkningsprognos. Vidare framgår att skola/förskola ”bör byggas i Bollebygds tätort”.

Bildning- och omsorgsnämnden har (2017-04-26) i sitt yttrande till kommunstyrelsen (angående nybyggnationen) framfört att ”Nämnden anser att placeringen av skola och förskola bör vara i anslutning till kollektivtrafikpunkt och till väg som är strategisk för bilpendlare”.

Kommunfullmäktige beslutade vid sitt sammanträde i juni 2017 att ge samhällsbyggnadsnämnden i uppdrag att tillsammans med bildnings- och omsorgsnämnden planera ny förskola och skola för årskurs 7-9. Med hänsyn till diskussionen om kommunens tillväxttakt och den kraftigt försämrade ekonomin bör den fortsatta planeringen inledas med en bredare politisk förankring i likhet med tidigare skolbyggnation, samt en reviderad behovsanalys vad avser projektets omfattning, storlek och utbyggnadstakt.

Samhällsbyggnadsförvaltningen fick vid möte i augusti 2017 med den politiska samordningsgruppen (PSG) (då förankringsprocessen för ”nya skolan” var på dagordningen) i uppdrag att göra en mycket översiktlig analys av de olika lokaliseringsförslag som lyfts fram.

Tjänstemän från bildnings- och omsorgsförvaltningen samt samhällsbyggnadsförvaltningens olika enheter har deltagit i framtagande av lokaliseringsutredningen. Samhällsbyggnadsförvaltningen har uppfattat tre alternativa platser för lokalisering, varvid dessa har bedömts. En mycket översiktlig analys avseende lokaliseringsförslag redovisades vid planberedningens möte den 30 augusti 2017. Den 11 september 2017 redovisades den översiktliga analysen även vid möte med PSG.

Vid planberedningens möte den 10 oktober 2017 ges samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att med lokaliseringsunderlaget som grund skriva fram ett ärende för beslut om lokalisering så att detaljplanearbetet kan fortskrida.

Bildnings- och omsorgsförvaltningen har under hösten reviderat lokalprogrammet och skrivit ned elevantalet till ca 600 (från tidigare ca 800 elever). Det är endast siffrorna som är uppdaterade i programmet, detta utifrån befolkningsprognoser som tagits fram och är presenterade av Statisticon (avser perioden 2017-2026) efter bildnings- och omsorgsnämndens beslut om lokalprogram i november 2016. Denna revidering ligger i uppdraget givet från

kommunfullmäktige i juni 2017.

Ärendegången: Tjänsteskrivelse tas fram för beslut i facknämnderna i november 2017 (för inhämtande av synpunkter och prioritering av lokaliseringsalternativen) . Kommunstyrelsen fattar därefter ett samlat beslut, i januari 2018.

Faktorer för bedömning: För att kunna ta ställning till de olika lokaliseringsalternativen har konsekvensanalysen gjorts mot bakgrund av olika faktorer (se bilaga).

Bedömningsfaktorer:

- 1) Uppfyllelse utifrån nämndens lokalprogram
- 2) Markinnehav
- 3) Detaljplan (påverkar tidplan)
- 4) Infrastruktur
- 5) Kollektivtrafik
- 6) Miljöaspekter
- 7) Ekonomi
- 8) Tidsaspekt
- 9) Kompetensförsörjning

#### **Samhällsbyggnadsförvaltningens förslag till beslut**

Samhällsbyggnadsnämndens förslag till kommunstyrelsen; Alternativ 1 ("Kulla") rekommenderas för lokalisering av ny förskola samt skola.

Förvaltningen förslag bifalls av Lars-Erik Olsson (S)

#### **Ledamöternas förslag till beslut**

Sandra Eliasson (C) föreslår att samhällsbyggnadsnämnden ska rekommendera alternativ 2 (Varpås).

#### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag; dels förvaltningens och dels Sandra Eliassons (C). Ordföranden ställer förslagen mot varandra och konstaterar att samhällsbyggnadsnämnden beslutar enligt förvaltningens förslag. Omröstning begärs och ska genomföras. Följande beslutsgång godkänns vid omröstningen;

Ja-röst för förvaltningens förslag.

Nej-röst för Sandra Eliassons (C) förslag.

#### **Omröstningsresultat**

Med 3 ja-röster mot 1 nej-röst antar samhällsbyggnadsnämnden förvaltningens förslag. 3

ledamöter avstår från att rösta. Omröstningslista finns i anslutning till paragrafen i protokollet.

### Reservation

Sandra Eliasson (C) reserverar sig mot nämndens beslut med följande motivering: ”Miljöbalkens skrivning är tydlig i att byggnation på jordbruksmark endast ska ske om det inte finns andra alternativ. I detta fallet är det ställt utom allt rimligt tvivel att det inte föreligger en sådan situation, tvärt om finns det två utredda möjliga lösningar som alternativ till Kulla i tjänsteskrivelsen varav jag förespråkar alternativ Varpås. Den konsekvensbeskrivning som finns i ärende är starkt politiskt färgad och ingenstans berör tjänsteskrivelsen det faktum att förvaltningen föreslår nämnden i sitt förslag till beslut att går stick i stäv med miljöbalkens skrivning. Den tabell med färgkoder som finns i tjänsteskrivelsen har inga kommentarer som förtydligar den. Att bedöma att detaljplaner på Varpås, ett område som pratats om länge ska bebyggas och inte tidigare väckt större debatt skulle ta lika lång tid att ta fram som en detaljplaneläggning av ett område som tidigare väckt så stora känslor hos bollebygdsborna så man valde att starta en egen kommun och bryta sig ur Borås, det är ju inte rimligt? Att Varpås skulle ha en sämre miljökonsekvens än Kulla är inte heller rimligt då det är Kulla som genererar MER skjutsande och skolskjutsar och ianspåkstagande av skyddsvärd mark. Varpås är ett stort område, Centerpartiet har aldrig sagt att vi ska bygga på gamla soptippen, det är inte möjligt och inte lämpligt och det är den enda negativa miljöeffekter som tas upp i materialet. Avslutningsvis redovisas att kostnaden blir högre med Varpåsalternativet. Dock är inte redovisat ur vilket perspektiv kostnaderna är analyserade. Det är såklart billigare att gräva i åkermarken än att bygga i skog och berg. Har kostnaden då för inköpet av marken som beslutades om tidigare i höst räknats med? Hur vägs de ekologiska aspekten i ekonomin? Kostnad för den faktiska byggnationen är bara en del, men ska vi bygga ett hållbart samhälle så ska även ekologi och sociala aspekter vägas in. Att möjliggöra en sammanbyggnad av vår centralort genom att bebygga Varpås och möjliggöra en väganlutning mot Bergadalen är en viktig insats för framtiden och för våra invånare. Vi kan inte acceptera att ekonomi endast handlar om kronor och ören kommande mandatperiod, utan vi måste också se att vi hanterar ekonomin på ett långsiktigt hållbart sätt och inte skjuter problemen på kommande generationer. Därmed reserverar jag mig å det bestämdaste mot det beslut som fattades om placering av ny skola, till förmån för placering Varpås.”

### Beslutsunderlag

- Lokalisering av förskola samt skola
- Konsekvensanalys 17-10-26
- Lokalprogram förskola grundskola kök och kultur - reviderat okt 2017

### Skickas till

Kommunstyrelsen

**Voteringslista:** §202**Ärende:** Lokalisering av förskola samt skola för årskurs 7-9, SBN2017/563

Voteringslist(or)

Lokalisering av förskola och skola

Ledamot	Ja	Nej	Avstår
Lars-Erik Olsson(S), ordförande	X		
Jakob Engelbrektsson(S), ledamot	X		
Otto Andreasson(S), ledamot	X		
Bengt Classon(M), vice ordförande			X
Stefan Waldeholt(M), ledamot			X
Sandra Eliasson(C), ledamot		X	
Fredrik Lind(SD), ersättare			X
Resultat	3	1	3

<b>Plats och tid</b>	Bollebygdskolans matsal kl. 17:00-21:45
<b>Ledamöter</b>	<p>Peter Rosholm (S)          Barbro Orrestrand (S)          Lars-Erik Olsson (S)          Helena Thelin (S)          Otto Andreasson (S)          Gunnel Brandt (S) (ordförande)          Ulf Rapp (S)          Emma Isfeldt (S)          Jakob Engelbrettsson (S)          Gunilla Magnusson (S)          Sassi Wemmer (MP) (2:e vice ordförande)          Peter Berg (MP)          Tomas Ridell (V)          Christer Johansson (M)          Bente Johansson (M)          Rune Kennborn (-)          Eva Svantesson (M)          Bengt Classon (M)          Ingridh Anderén (M) (vice ordförande)          Fredrik Olofsson (C)          Sandra Eliasson (C)          Hannu Sutinen (L)          Eivor Carlsson (KD)          Caroline Nordengrip (SD)          Daniel Persson (SD)          Joachim Stanicki (SD)          Michael Plogell (FR)          Stefan Waldeholt (M) ersätter David Lidevi (M)          Peter Andersson (SD) (kl 17-21.15) ersätter Monika Svensson (SD)          Caroline Frodin (SD) ersätter Inger Sernestål (SD)</p>
<b>Ersättare</b>	<p>Jenny Johansson (S)          Morgan Ohlsén (S)          Maja Rosholm (S)          Staffan Hellerstad (MP) (kl 17-21)          Margit Jonsson (V)          Christer Magnusson (V)          Patrik Karlsson (-)          Roland Andersson (C)          Kenneth Schultz (L)          Susanne Schultz (L)          Krister Schwartz (KD)</p>
<b>Övriga närvarande</b>	<p>Suzanna Bengtsson (Kommunsekreterare)          Anders Einarsson (Kommunchef)</p>



**§5**

KS2017/52

**Nybyggnation av skola för årskurs 7-9, förskola, samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort (lokalisering)****Beslut**

Alternativ 1 ("Kulla") fastställs för lokalisering av ny förskola samt skola för årskurs 7-9 i Bollebygds kommun.

*Reservation*

Martin Bengtsson (M) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut.

Yvonne Andrén (C) reserverar sig mot kommunstyrelsens förslag med följande motivering: Miljöbalkens skrivning är tydlig i att: "Byggnation på jordbruksmark ska endast ske om det inte finns andra alternativ". I detta fall är det inte så, utan det finns det två utredda möjliga lösningar av vilka jag starkt förespråkar alternativ Varpås. Konsekvensbeskrivningen som finns i ärendet är starkt politiskt färgad och ingenstans berör tjänsteskrivelsen det faktum att förvaltningen föreslår nämnden i sitt förslag till beslut att går stick i stäv med miljöbalkens skrivning vilket är i allra högsta grad tvivelaktigt. Att bedöma att detaljplaner på Varpås - som sedan ganska lång tid tillbaka varit planerad för bebyggelse och inte tidigare väckt större debatt - skulle ta lika lång tid att ta fram som en detaljplaneläggning av ett område som redan nu väckt stora och många känslor hos Bollebygdsborna är inte rimligt. Den alternativanalys som gjorts ser för mig ut att vara helt tagen ur luften, det finns inte heller någon förklaring hur denna information har tagits fram. Varpås är ett stort område med många möjligheter, Centerpartiet har aldrig sagt att vi ska bygga på gamla soptippen och det är den enda negativa miljöeffekter som tas upp i materialet. Avslutningsvis redovisas att kostnaden blir högre med Varpåsalternativet, finns inte redovisat ur vilket perspektiv kostnaderna är analyserade. Att det är billigare att bygga på jordbruksmark än på mark som inte är brukad kan så vara men det finns betydligt flera aspekter som spelar in. Har kostnaden för inköpet av marken som beslutades om tidigare i höst räknats med? Hur vägs de ekologiska aspekten i ekonomin? Kostnad för den faktiska byggnationen är bara en del men ska vi bygga ett hållbart samhälle så ska även ekologi, mänskliga och sociala aspekter vägas in. Att möjliggöra en sammanbyggnad av vår centralort genom att bebygga Varpås och väganslutning såväl mot Bergadalen som österut är en viktig insats för framtiden samt för våra invånare och kommer att gynna trafikutvecklingen samt utveckling av de östra kommundelarna. Det blir naturligt med anslutning till motorvägen 40:an ovanför Flügger och kommer att avlasta trafiken genom centrum. I en förlängning kan det vara lämpligt med någon form av resecentrum som även kan kopplas till Viareds Västra. Märkligt är också att det projekteras för 7-9 skola - sedan länge finns det överenskommelse att försöka hålla skollokaler och liknande lämpliga för olika

former av undervisning då antalet barn kan skifta mycket från år till år vilket gör att även behovet av lokaler är olika. Hänvisar också till aspekten att vi bör ha flera mindre istället för få stora verksamheter vilket gagnar barnen under deras uppväxt. Jag reserverar mig helt mot att det ens tänks att bebygga Kullaområdet utan förordar istället starkt Varpås som jag inte endast ser som ett skolområde utan dess storlek gör att det kan bebyggas med olika former av bostäder, fritidsområden, lekplatser samt idrottsytor. Jordbruksmarken ska vi vara rädda om det är inte endast en markägarresurs utan ger även en möjlighet till bra och inhemsk matproduktion.

### Ärendet

För att klara försörjningen av elevplatser i Bollebygds kommun behövs en ny skola med kapacitet för minst 500 elever och en förskola med 8 avdelningar/plats för 160 barn. Förutom utökat behov av skol- och förskolelokaler finns i anslutning till den nya skolan behov av allaktivitetshall, lokaler för kulturskolans undervisning samt skolbibliotek. Skolan behöver vara klar för inflyttning årsskiftet 2021/2022, under förutsättning att en detaljplan är klar.

Kommunfullmäktige gav på sammanträde i juni 2017 i uppdrag till samhällsbyggnadsnämnden att tillsammans med bildnings- och omsorgsnämnden planera ny förskola och skola för årskurs 7-9. Fullmäktige beslutade också att med hänsyn till diskussionen om kommunens tillväxttakt och den kraftigt försämrade ekonomin bör den fortsatta planeringen inledas med en bredare politisk förankring i likhet med tidigare skolbyggnation, samt en reviderad behovsanalys vad avser projektets omfattning, storlek och utbyggnadstakt.

Samhällsbyggnadsförvaltningen fick vid sammanträde med kommunens politiska samordningsgrupp (PSG) i augusti 2017 (då förankringsprocessen för "nya skolan" var på dagordningen) i uppdrag att göra en mycket översiktlig analys av de olika lokaliseringsförslag som lyfts fram. Tjänstemän från bildnings- och omsorgsförvaltningen samt samhällsbyggnadsförvaltningens olika enheter har deltagit i framtagande av lokaliseringsutredningen. Samhällsbyggnadsförvaltningen har uppfattat tre alternativa platser för lokalisering, och dessa har bedömts. En mycket översiktlig analys avseende lokaliseringsförslag redovisades vid planberedningens sammanträde i augusti 2017. I september 2017 redovisades den översiktliga analysen även för PSG. Vid planberedningens möte i oktober 2017 ges samhällsbyggnadsförvaltningen i uppdrag att med lokaliseringsunderlaget som grund skriva fram ett ärende för beslut om lokalisering av den nya skolan så att detaljplanearbetet kan fortskrida.

Samhällsbyggnadsnämnden har behandlat ärendet den 13 november 2017, § 202, och lämnat följande förslag till kommunstyrelsen angående placering av den nya skolan; Alternativ 1 ("Kulla") rekommenderas för lokalisering av ny förskola samt skola för årskurs 7-9 i Bollebygds kommun. Sandra Eliasson (C) reserverade sig mot samhällsbyggnadsnämndens beslut.

Bildnings- och omsorgsnämnden har behandlat ärendet den 13 november 2017, § 202, och lämnat följande förslag till kommunstyrelsen angående placering av den nya skolan; Alternativ 1 ("Kulla") rekommenderas för lokalisering av ny skola och förskola. Nämnden beslutade också om ett tillägg till lokalprogrammet under punkt 2.5.1 Idrottshall: " Erfarenheter av befintliga parasporthallar ska beaktas (t ex som i Borås) för att även de med funktionsvariation ska kunna nyttja hallen på bästa sätt".

#### **Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen**

Alternativ 1 ("Kulla") rekommenderas för lokalisering av ny förskola samt skola för årskurs 7-9 i Bollebygds kommun.

#### **Ledamöternas förslag till beslut**

Yvonne André (C) föreslår Varpås som förstahandsalternativ för lokalisering av ny förskola samt skola för årskurs 7-9 i Bollebygds kommun.

#### **Beslutsgång**

Ordföranden konstaterar att det finns två förslag; dels arbetsutskottets med alternativ 1 ("Kulla"), dels Yvonne Andréns (C) med Varpås. Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt arbetsutskottets förslag - Kulla.

#### **Reservation**

Martin Bengtsson (M) reserverar sig mot kommunstyrelsens beslut.

Yvonne André (C) reserverar sig mot kommunstyrelsens förslag med följande motivering: Miljöbalkens skrivning är tydlig i att: "Byggnation på jordbruksmark ska endast ske om det inte finns andra alternativ". I detta fall är det inte så, utan det finns det två utredda möjliga lösningar av vilka jag starkt förespråkar alternativ Varpås. Konsekvensbeskrivningen som finns i ärendet är starkt politiskt färgad och ingenstans berör tjänsteskrivelsen det faktum att förvaltningen föreslår nämnden i sitt förslag till beslut att går stick i stäv med miljöbalkens skrivning vilket är i allra högsta grad tvivelaktigt. Att bedöma att detaljplaner på Varpås - som sedan ganska lång tid tillbaka varit planerad för bebyggelse och inte tidigare väckt större debatt - skulle ta lika lång tid att ta fram som en detaljplaneläggning av ett område som redan nu väckt stora och många känslor hos Bollebygdsborna är inte rimligt. Den alternativanalys som gjorts ser för mig ut att vara helt tagen ur luften, det finns inte heller någon förklaring hur denna information har tagits fram. Varpås är ett stort område med många möjligheter, Centerpartiet har aldrig sagt att vi ska bygga på gamla soptippen och det är den enda negativa miljöeffekter som tas upp i materialet. Avslutningsvis redovisas att kostnaden blir högre med Varpåsalternativet, finns inte redovisat ur vilket perspektiv kostnaderna är analyserade. Att det är billigare att bygga på jordbruksmark än på mark som inte är brukad kan så vara men det finns betydligt flera aspekter som spelar in. Har

kostnaden för inköpet av marken som beslutades om tidigare i höst räknats med? Hur vägs de ekologiska aspekten i ekonomin? Kostnad för den faktiska byggnationen är bara en del men ska vi bygga ett hållbart samhälle så ska även ekologi, mänskliga och sociala aspekter vägas in. Att möjliggöra en sammanbyggnad av vår centralort genom att bebygga Varpås och väganslutning såväl mot Bergadalen som österut är en viktig insats för framtiden samt för våra invånare och kommer att gynna trafikutvecklingen samt utveckling av de östra kommundelarna. Det blir naturligt med anslutning till motorvägen 40:an ovanför Flügger och kommer att avlasta trafiken genom centrum. I en förlängning kan det vara lämpligt med någon form av resecentrum som även kan kopplas till Viareds Västra. Märkligt är också att det projekteras för 7-9 skola – sedan länge finns det överenskommelse att försöka hålla skollokaler och liknande lämpliga för olika former av undervisning då antalet barn kan skifta mycket från år till år vilket gör att även behovet av lokaler är olika. Hänvisar också till aspekten att vi bör ha flera mindre istället för få stora verksamheter vilket gagnar barnen under deras uppväxt. Jag reserverar mig helt mot att det ens tänks att bebygga Kullaområdet utan förordar istället starkt Varpås som jag inte endast ser som ett skolområde utan dess storlek gör att det kan bebyggas med olika former av bostäder, fritidsområden, lekplatser samt idrottsytor. Jordbruksmarken ska vi vara rädda om det är inte endast en markägarresurs utan ger även en möjlighet till bra och inhemsk matproduktion.

### **Protokollsanteckning**

Daniel Persson (SD) och ersättare Caroline Frodin (SD) får anteckna följande till protokollet: "Vi ogillar att det byggs på åkermark samt att vi föredrar mindre skolor. Elever i lägre skolåldern gynnas av mindre skolor på flera plan. Små skolor fostrar bättre samhällsmedborgare än stora skolor, mer engagemang och respekt. Eleverna lär sig samarbeta med varandra oavsett ålder, kön och intressen. Föräldrar engagerar sig oftast mer i den lilla skolan vilket leder till positiv inverkan på elevernas skolframgångar."

Även ersättare Tomas Andersson (M) får anteckna följande till protokollet: Jag anser att exploatering av Kulla och placering av ny skola grundar sig på en gammal översiktsplan och en utvecklingsplan med stort fokus på ny tågstation. I dag är det andra förutsättningar där det inte ser ut att bli någon ny tågstation. Ny översiktsplan är under arbete och innan man kommer för långt med kulla borde man invänta ny översiktsplan. Men borde också ta större hänsyn till att man exploaterar bort en landskaps bild och närhet till natur som är Bollebygds styrka. Med nya förutsättningar vad gäller tågstation så kommer kanske länsstyrelsen ändra sig vad gäller att exploatera jordbruksmarken på Kulla eftersom det största kriteriet, ny tågstation, inte antogs av Sverigeförhandlingen. Lokalisering av ny skola, förskola och allaktivitetshall förslår jag vid befintlig skola eller mitt emot dagens busshållplats utmed Rävlandavägen (väg 527) och Hindåsvägen (väg 554). För att på så sätt kunna sam utnyttja och samordna användning av befintliga och nya lokaler vad gäller utbildningslokalerna i verksamheterna, nyttjande av

idrottshallarna i verksamheterna och idrottsföreningarna efter skoltid, storkök och matsalar och kultur- och fritidsaktiviteter för invånare i alla åldrar.

**Beslutsunderlag**

- §1 KSAU Nybyggnation av skola för årskurs 7-9, förskola, samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort (lokalisering)
- Bollebygd projekt 7-9, förskola (huvudtidplan)
- §202 SBN Lokalisering av förskola samt skola för årskurs 7-9
- Lokalisering av förskola samt skola
- §116 BON Lokalisering av förskola, skola åk 7-9, kök samt kultur
- Konsekvensanalys 17-10-26
- Lokalprogram förskola grundskola kök och kultur - reviderat okt 2017
- §89 KF Nybyggnation av skola för årskurs 7-9, förskola, samt allaktivitetshall i Bollebygds tätort

**Skickas till**

Bildnings- och omsorgsnämnden, samhällsbyggnadsnämnden, kommunchef



## Reglemente för kommunstyrelsen

Utöver vad som föreskrivs om kommunstyrelsen i kommunallagen gäller bestämmelserna i detta reglemente.

Med lag avses i detta reglemente inte bara lagen utan även de förordningar och andra författningar som utfärdats med stöd av ett bemyndigande i lagen.

## KOMMUNSTYRELSENS ÖVERGRIPANDE ANSVAR/UPPGIFTER

### § 1 Ledningsfunktionen

Kommunstyrelsen är under kommunfullmäktige kommunens ledande politiska organ med ett särskilt ansvar för kommunens utveckling och ekonomiska ställning. Kommunstyrelsen leder och samordnar kommunens verksamhetsplanering, ekonomiska planering och fysiska planering samt ansvarar för uppföljning av kommunens ekonomi och verksamheter.

I styrelsens ledningsfunktion ligger att leda och samordna bl.a.

- utveckling av den lokala demokratin och medborgarinflytande
- övergripande kvalitetsarbete
- personalpolitiken
- den översiktliga planeringen av användningen av mark och vatten samt strategiska miljö- och naturvårdsfrågor.
- mark- och bostadspolitiken
- informationsverksamheten
- omvärldsrelationer av betydelse för kommunens utveckling
- trafikplanering som berör flera kommuner

Kommunstyrelsen skall vidare med uppmärksamhet följa den verksamhet som bedrivs i nämnderna.

Då yttrande begärs från flera nämnder inom kommunen ankommer det på kommunstyrelsen att samordna ett svar från kommunen efter att ha inhämtat övriga nämnders synpunkter.

### § 2 Styrfunktionen

I kommunstyrelsens styrfunktion ingår att:

- leda arbetet med övergripande mål, riktlinjer och ramar för styrningen av hela den kommunala verksamheten.
- göra framställningar till fullmäktige i frågor som inte är förbehållna annan nämnd.
- övervaka att de av fullmäktige fastställda målen för verksamheten och ekonomin efterlevs och att kommunens löpande förvaltning är rationell och ekonomisk.
- att uppföljning sker till fullmäktige från samtliga nämnder om hur verksamheten utvecklas och hur den ekonomiska ställningen är under budgetåret.
- ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i de företag och stiftelser, som kommunen helt eller delvis äger eller annars har intresse i, främst vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen.
- ha fortlöpande uppsikt över verksamheten i kommunalförbund eller gemensamma nämnder, i vilka kommunen ingår, vad gäller ändamål, ekonomi och efterlevnad av uppställda direktiv men också i avseende på övriga förhållanden av betydelse för kommunen