



Dnr :KS2021/214-2

Kommunstyrelseförvaltningen

Daniel Aronsson | Ekonomichef

0734-64 70 06 | daniel.aronsson@bollebygd.se

Kommunfullmäktige

Inköps- och upphandlingspolicy för Bollebygds kommun

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige antar förslag till inköps- och upphandlingspolicy för Bollebygds kommun, daterad 2021-09-30, och att policyn gäller från och med 2022-01-01.

Kommunfullmäktige förslås i och med ovanstående att upphäva nuvarande upphandlings- och inköpspolicy, antagen 2014-12-11, § 178.

Ärendet

Kommunstyrelsen har fått i uppdrag av kommunfullmäktige att utveckla kommunens samordning och samverkan mellan nämnder och att effektivisera verksamheterna bl.a. genom förbättrad inköpshantering. För att åstadkomma en effektivare hantering ser kommunstyrelsen ett behov av att revidera nuvarande upphandlings- och inköpspolicy för att åstadkomma en centraliserad inköpsorganisation där alla upphandlingar över 300 tkr genomförs av kommunstyrelsen, istället för som idag att varje nämnd själva ska genomföra sina upphandlingar.

Ekonomiska förutsättningar

I dagsläget genomförs upphandlingar av upphandlingskonsulter enligt ramavtal. Kostnaden för dessa konsulter uppgår till ca 800 tkr hittills i år fördelat på kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden. Utöver de kostnaden finns en administratör och kommunjurist som på delar av sina tjänster lägger tid på upphandling och inköp, dock genomför de inga upphandlingar. Det läggs även ner tid på upphandling och inköp i övriga förvaltningar fördelat på flera tjänster, omfattningen av det varierar över tid och är svår att uppskatta.

Kommunstyrelseförvaltningens uppskattar att förslaget om centralisade upphandlingar vid belopp över 300 tkr kommer kräva att två upphandlare på heltid anställs. Kostnaden för det uppgår till ca 1,4 mnkr, av detta bedömer kommunstyrelseförvaltningen att en omfördelning kan göras från avsatta medel för konsulter och övriga kostnadsposter på totalt ca 1,05 mnkr. Kommunstyrelsens ram behöver alltså höjas med 350 tkr för att genomföra organisationsförändringen.

En effekt som är väldigt svår att mäta är hur detta kommer påverka kostnaden för de upphandlade varorna och tjänsterna som kommuner sedan köper in. I många fall uppgår kostnaden för upphandlingen till små belopp i förhållande till det som sedan köps in på de upphandlade avtalen. Förvaltningens bedömning är att bättre upphandlingar kommer leda till bättre priser, vilket gynnar hela kommunen. På så sätt kan även kommunstyrelsen hjälpa övriga nämnder att nå effektiviseringskraven som satts av kommunfullmäktige.

Bedömning

Nuvarande upphandlings- och inköspolicy antogs 2014 och beskriver en decentraliserad upphandlingsorganisation där merparten av ansvaret för kommunens upphandlingar läggs på nyttjande nämnd. Det ställs bl.a. krav på att det ska finnas resurser för att genomföra upphandlingar, utbilda personal samt att följa upp avtalade leverantörer. Kommunstyrelsen ansvarar främst för de samordnade upphandlingarna där flera nämnder har ett likartat behov samt att bistå med strategiska resurser i frågor som rör upphandling samt verktyg så att upphandlingar och inköp kan genomföras på ett professionellt sätt.

Upphandlingspolicyn reglerar även rollfördelningen långt ner i förvaltningarna och innehåller generellt en hel del detaljerade beskrivningar.

Kommunstyrelseförvaltningen ser att dessa saker snarare bör regleras i riktlinjer eller instruktioner som antas av kommunstyrelsen, vilket innebär att förändringar kan hanteras på ett enklare sätt än att revidera policydokumentet i kommunfullmäktige.

Kommunstyrelseförvaltningens bedömning är att det är svårt för varje nämnd att ha kompetens för att genomföra upphandlingar och att det därmed är svårt att följa policyn vilket också stärks genom samtal med kommunens förvaltningschefer. Det märks också på att det finns ett stort eftersatt behov av att genomföra upphandlingar, i dagsläget saknas avtal på ett 70-tal områden. Som jämförelse kan nämnas att en upphandlare på heltid klarar av att genomföra ca 20 upphandlingar på ett år, givetvis beroende på storlek och omfattning. Kommunstyrelseförvaltningen bedömer att det saknas avtal på flera viktiga områden där kommunen i dagsläget exponeras för risker i form av upphandlingsskadeavgifter.

För att komma tillrätta med detta föreslår kommunstyrelseförvaltningen att en centraliserad inköpsorganisation införs och två upphandlare på heltid anställs. Det är dock viktigt att påpeka att även med en centraliserad inköpsorganisation kvarstår ett stort ansvar för samtliga nämnder att bidra med kompetens och att beskriva sina behov i samband med att upphandlingar genomförs.

Oavsett om en centraliserad inköpsorganisation införs eller inte är kommunstyrelseförvaltningens bedömning att kommunens resurser inom upphandling måste öka för att klara av gällande lagkrav.

Beslutsunderlag

Förslag till inköps- och upphandlingspolicy, daterad 2021-09-30.

Skickas till

Ekonomiavdelningen, samtliga nämnder

BOLLEBYGDS KOMMUN

Monica Holmgren

Daniel Aronsson

Förvaltningschef

Ekonomichef

