

Massoptimering Väst AB
Magasinsgatan 5
434 37 Kungsbacka

Buagärde 1:2 och 1:9 samt Råssa 1:11, Beslut om förbud samt försiktighetsmått för användandet av avfall för anläggningsändamål

Beslut

Jävsnämnden beslutar att:

1. förbjuda Massoptimering Väst AB med organisationsnummer 556974-6828 att använda avfall för anläggningsändamål på fastigheterna Buagärde 1:2, 1:9 och Råssa 1:11 för att bygga etapp 4. Beslutet gäller omedelbart även om det överklagas.
2. förbjuda Massoptimering Väst AB med organisationsnummer 556974-6828 att framöver använda lera, kvicklera och siltjord enligt Statens geotekniska institutions definitioner som avfall för anläggningsändamål på fastigheterna Buagärde 1:2, 1:9 och Råssa 1:11 på grund av hög risk för grumling. Beslutet gäller omedelbart även om det överklagas.
3. Massoptimering Väst AB med organisationsnummer 556974-6828 förbjuds ta emot avfall för anläggningsändamål på området fram till dess att nedanstående försiktighetsmått utförts och redovisats till jävsnämnden. Åtgärderna ska redovisas till jävsnämnden senast 2018-02-15 därefter ska ett skriftligt beslut om att verksamheten har uppfyllt försiktighetsmåten tas av jävsnämnden innan verksamheten kan återupptas. Om jävsnämnden inte anser att tillräckliga åtgärder genomförts kan nämnden komma att lägga förbud på verksamheten.
 - en ordentlig sedimentationsdamm anordnats i enlighet med vad som sagts i ursprunglig anmälan och av vad som är påkallat med tanke på de stora mängder lösa massor som just nu ligger på området. Behövs en reningsanläggning för att säkra att utgående vatten är fritt från suspenderade ämnen ska en sådan installeras.
 - Skogsvägen beläggs med material som hindrar att finsediment når bäcken.
 - Gruset som lagts i bäcken tas bort manuellt och utan att i onödan grumla vattnet samt att en geologisk barriär görs på den sida om vägen som hör till anläggningsområdet.
 - Områdets stabilitet har beräknats på ett fackmannamässigt sätt och man kan visa att både släntstabilitet och totalstabilitet klarar ytterligare laster och att det inte finns risk för framtida skred och sättningar.



Dessa förbud upphör i det fall tillstånd enligt 9 kap. 6 § MB erhålls.

Beslut är taget med stöd av följande punkt i delegationsordningen 1.1 Beslut i ärenden som är så brådskande att nämndens beslut inte kan avvaktas.

Detta beslut kan överklagas – se under upplysningar hur du går till väga för att överklaga beslutet.

Lagstöd

Enligt 26 kap. 9 § får en tillsynsmyndighet meddela de förelägganden och förbud som behövs i ett enskilt fall för att denna balk samt föreskrifter, domar och andra beslut som har meddelats med stöd av balken ska efterlevas.

Enligt 26 kap. 26 § miljöbalken får tillsynsmyndigheten bestämma att dess beslut ska gälla omedelbart även om det överklagas.

Beskrivning av ärendet

Massoptimering Väst AB har anmält att de ska använda rena avfallsfraktioner för att anlägga en återvinningsstation för att ta emot och återvinna rena schaktmassor. För att få en bra yta att arbeta på behövde marken fyllas upp och planas ut. Borrkax skulle tas emot i sedimentationsdammar. Beslut om försiktighetsmått har meddelats.

Kringliggande bäckar fick inte gruldas på sådant sätt att 25 mg/l susp överskreds.

20180925 inkom en anmälan från en granne om att en damm på Buagärde 31 missfärgats av Massoptimering Västs arbete. Vid inspektion noterades att dammens vatten var helt grått och att stora mängder flytande lermassor deponerats på Massoptimerings anläggning.

Massoptimering Väst AB:s ledning stoppade på miljöenhetens uppmaning omgående leveranserna av blöta massor till anläggningen.

Vid samtal med CleanPipe framkom att de på uppdrag kört 900 ton borrsламvatten från PEABs bygge i Olskroken till Buagärde. Mycket finsediment från detta borrsламvatten hamnade i intilliggande skog och myrmark.

Miljöenheten har vid upprepade tillfällen noterat att egenkontrollen inte fungerar som avsett och att finmaterial läcker ut från verksamheten på ett okontrollerat sätt. Verksamheten kan ha påverkat eller riskerar att påverka omgivningen mer än ringa.

Då stora mängder lera deponerats på området finns även risk att salter läcker ut från området och det kan finnas risk för framtida skred och sättningar. Dessa risker har inte beaktats av Massoptimering Väst AB eller utretts på ett fackmannamässigt sätt.



Bedömning och skäl för beslut

Enligt miljöprövningsförordningen gäller enligt 29 kap. 35 § anmälningsplikt C och verksamhetskod 90.141 för att återvinna icke-farligt avfall för anläggningsändamål på ett sätt som kan förorena mark, vattenområde eller grundvatten, om föroreningsrisken är ringa. I annat fall är verksamheten tillståndspliktig.

Vid uppföljning av inkommet klagomål upptäcktes att stora mängder finsediment läckt ut i närliggande bäck. Utsläppet anmäldes till miljöåklagare för utredning. Utredning har påbörjats.

Miljöenheten bedömer att verksamheten tillfälligt behöver stoppas tills man har löst utläckaget av finsediment från området och hunnit kontrollera att det inte läcker ut salt i kringliggande vattendrag. I Sörån finns flodpärlmussla som är mycket känslig för höga sedimenthalter.

Den stora mängden massor, de branta slänterna och den stora mängd blöt lera som tas emot kan innebära skredrisk och risk för framtida sättningar och att det blir svårt att använda denna mark för andra ändamål i framtiden. Det saknas beräkningar som visar att stabiliteten på området är fullgod och att den förväntas vara det i många 100 år framöver.

Kommunicering av beslut

Inspektionsrapport daterad 181217 och förslag till beslut har kommunicerats både muntligt och skriftligt till VD och miljöansvarig inom Massoptimering Väst AB 2018-12-17. Svar på denna kommunikation inkom 181218 och bemöts nedan;

- 1. Analyser från arbetsplatserna har lämnats och godkänts av Massoptimering innan intransport. Vi har därefter analyserat inkommet material med XRF-analys. Enligt inlämnad riskanalys framgår tydligt att vid misstanke ska materialet skickas på lab. Inkommande massor har besiktigas okulärt och med XRF. Eftersom att det finns någon misstanke har inga labanalyser utförts. Tillsynsmyndigheten ombads 2018-10-19 att kommentera inkomna handlingar ifall det uppstått ett missförstånd. Massoptimering anser att kontrollprogrammet följs.*

Bemötande: Av beslut meddelat 2018-10-05 med Dnr: Miljö-2018-66 och delegationsnummer MilDel-2018-109 har krav ställts på Massoptimering Väst AB att ”komplettera egenkontrollprogrammet med en riskanalys och ny strategi för mottagning på plats som säkrar okulär kontroll och dokumentation av typ och mängd av avfall samt att provtagning verkligen kan göras på varje 300 m³ avlämnade massor samt att labanalyser görs när det kommer massor från nya avfallslämnare eller vid misstanke om förorening. Personalen på plats bör kunna ta ut prover själva på misstänkt material.” XRF-analys ger enbart indikation på om det finns metaller i materialet och säger inget om ev oljehalt. Enligt miljöenheten finns det skäl att misstänka att det kan finnas föroreningar i material från Partille Port, Olskroken och industriområden så som



Landvetter flygplats och Marieholm. Här behövs mottagningskontroll med både XRF och PID och verifierande labanalyser från ackrediterat lab. Önskemål om detta har framförts i tidigare kommunikation med verksamheten både skriftligt via mail 180129 och muntligt vid inspektion 180927 samt i ovan nämnda beslut.

Det faktum att man skickat in uppgifter till tillsynsmyndigheten och inte fått ett direkt svar betyder inte att det är grönt ljus. Det krävs att man inväntar ett svar. I detta fall gick miljöenheten igenom samtliga handlingar med verksamheten på plats 2018-12-04 i syfte att säkerställa att det inte uppstått några missförstånd eller rädde några oklarheter. Det kan konstateras att vi inte är ense på denna punkt och att det behövs en ökad tydlighet.

2. *Koden byts kontinuerligt. I de fall när till exempel en transport blir sen och det inte finns möjlighet till att ha arbetsplatsen bemannad har transportörer vid enstaka tillfällen fått möjlighet att lämna material till området. Avlämning har då skett på särskild plats där materialet har kunnat kontrollerats dagen efter. Inga avvikelser eller misstanke om olaga tippning finns.*

Bemötande: 180927 fattades ett muntligt beslut som förmedlades vid tillsynen: Bygg- och miljöenheten meddelar Massoptimering Väst AB, org nr 5569746828 att

- Möjligheten att avlämna massor kvällar och nätter återkallas.
- Flytande och blöta massor får tills vidare inte deponeras på området.
- Området ska bomlåsas när personal inte är på plats för att sköta ankomstkontroll. Det går inte att ha kontroll av grumling på ett effektivt sätt nattetid och mottagningskontrollen blir också svårare att göra.

Beslutet fattas med stöd av 26 kap miljöbalken 9 §. Beslutet ska enligt 26 kap miljöbalken 26 § gälla omedelbart även om det överklagas.

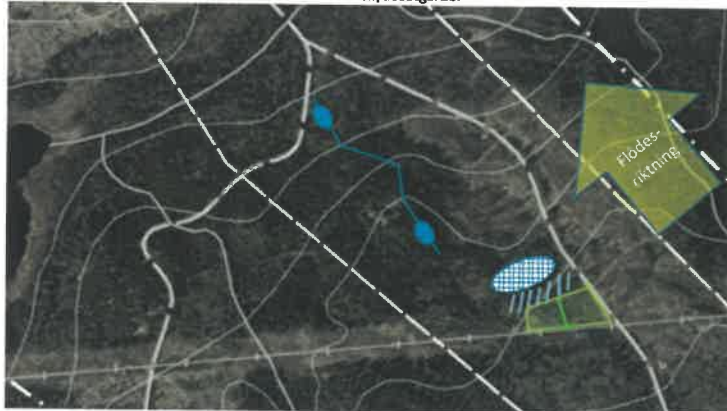
3. *Detta är två olika dammar som avses. Dammen som nämns ovan var tänkt att byggas i den västra delen av området. Dammen byggdes aldrig och det i samråd med miljöenheten då Massoptimering bedömde att den skulle påverka den västra bäcken, utan valde istället att minska ner verksamhetsområdet och därmed hålla ett större avstånd mellan bäck och verksamhetsområde. Självklart kan vi räkna om med en ny avrinningskoefficient! Följande e-post skickades 181029 till miljöenheten i samband med att den nya dammen skulle byggas:
"Här kommer vårt svar i del 2 i ditt beslut.
I skrivelsen finns även information gällande tankarna kring dimensioneringen av dagvattendamm.
Återkom om du har några frågor eller funderingar."*

Bemötande: Er epost inkom mycket riktigt den 29 oktober 2018. Av komplettering inkommen 170215 framgår att dammen utgår. Massoptimering Väst AB inkom därefter med ny komplettering med önskemål att avvattna borrkax.



*"Från dammen kommer inget vatten flöda ut, utan vattnet kommer att lämna dammen genom infiltration. De naturliga dammväggarna kommer även att förstärkas/höjas för att säkerställa att inget vattenbemängt borrkax lämnar dammen.
Dammen kommer att göras så pass stor att vattnet kan svämma ut över ett kontrollerat område, så att det inte blir någon påfrestning på väggarna.
Dammen kommer att placeras i de södra delarna av verksamhetsområdet och avståndet till vattendrag är cirka 300 meter västerut och 180 meter österut. Cirka 70 meter norrut finns ett fuktigt område som i blir ett mindre vattendrag längre norrut.
Borrkaxdammen kommer att vara cirka 2000 m² och delas av i mitten, så att den utformas som två celler som kan nyttjas var för sig. Denna kompletteras med en damm för blöta massor och två sedimenteringsdammar."*

Bild 1. Principskiss över aktuellt område med aktuella skyddsåtgärder



Ungefärlig dragning mindre vattendrag/dike
Damm för blöta massor
Damm för borrkax
Översilningsyta
Sedimenteringsdammar med översilningsfunktion

Dessa dammar har inte fungerat som de ska. Av de ca 50 000 m³ massor som lagts på fastigheterna gör tillsynsmyndigheten bedömningen att över 70 % utgörs av lera. Vid tillsyn 181206 noterades att flytande lera deponerades på området.

Det är inte lämpligt att då använda avrinningskoefficient 0,2 som ska användas för grusplan och grusad gång och obebyggd kvartersmark.

4. Åtgärder vidtogs när det konstaterades att bäcken grumlats. Transporterna med materialet som orsakade grumling upphörde omedelbart. När miljöenheten tog prover konstaterades att det inte fanns förhöjda halter (muntlig kommunikation med miljöenheten).

Bemötande: Miljöenhetens prover visade inte på förhöjda halter vad gäller olja eller metaller men självklart på för hög halt av grumlande ämnen. Vattnet var vid provtagningstillfället helt grått med 0 siktdjup. Utdrag ur labanalyt från dammen och bäcken redovisas nedan. När värdet på turbiditeten överstiger 3 föranleder det anmärkning och tyder på påverkan.

Vid inspektion 181204 noterades att diken runt området var fulla med grumligt vatten och att det läcker ut grumligt vatten från området ut i bäcken. Fortfarande deponeras flytande massor på området vilket strider mot det muntliga beslut som meddelats på plats 180927 och i rapport från det platsbesöket.



AR-18-BL-186413-01

EUSEL12-00667087

Analisrapport					
Provningsnr:	177-2018-60278421	Analysenhet:	10/1	Provningsdatum:	2018-09-25 08:30
Provaschetsnr:		Provsgrupp:	Provsgrupp	Provsgrupp:	Camilla Landén
Analys:	Respermetration	Analysmetod:	2018-09-25	Utsädesdatum:	2018-12-01
Provschetsnr:	2018-09-25	Analysmetod:	2018-12-01	Analysmetod:	Litiska Bergvärde 1:2
Analys	Resultat	Enhet	Mått.	Metodref	
Torrsubstans	8,8	FRU	20%	SS-EN ISO 10321:2012	8)
pH	7,1		8,2	SS-EN ISO 10321:2012	8)
Temperatur vid pH-mätning	20,4	°C		SS-EN ISO 10321:2012	8)

5. *Vi har inte tagit emot några massor Västlänken). (i den mån vi tar emot icke packningsbara massor läggs dessa inom ett invallat område).*

Bemötande: Var massorna kommer ifrån framgår inte alltid av den fil som Massoptimering Väst AB skickat över till miljöenheten. Både Ragnsells och RGS Nordic har dock skickat massor till Buagärde utan att ange ursprung. Massor har även kommit från Gullbergsvass (Hisingsbron) Partille Port, Landvetter Flygplats och Olskroken – kända förorenade områden. Vid inspektion 181204 sågs inget invallat område för blöta massor.

6. *Här vidtog vi omedelbara åtgärder och stoppade dessa transporter samma dag!*

Bemötande: Det är korrekt att borrhslammet från Cleanpipe stoppades omedelbart. De blöta massorna har däremot fortsatt att deponeras vilket inte överensstämmer med meddelat beslut 2018-09-27.

7. *Massoptimering har informerat tjänstemän och politiker i flera led om att det kommer tas in lera kommer in till området. Massoptimering har mycket god erfarenhet att bygga med lermaterial, vilket vi gjort i flera av våra anläggningar. Vi ser att det är ett alldeles utmärkt byggnadsmaterial och de områden som börjades byggas tidigt i processen har vi inga problem att belasta med tung trafik idag, efter det att materielat torkats och packats.*

Bemötande: Så som området byggs upp nu är miljöenhetens bedömning att det finns risker för framtida sättningar och skred. Av beslut meddelat 2018-10-05 med Dnr: Miljö-2018-66 och delegationsnummer MilDel-2018-109 har krav ställts på Massoptimering Väst AB att inkomma med en Geoteknisk utredning eller liknande. Massoptimering AB ska visa att det är massor för anläggningsändamål som använts för utfyllnaden. En allmän beskrivning av hur områdena byggts upp inkom 181029. Vid inspektion 181204 framgick att det saknas geoteknisk kompetens i projektet och att geotekniker inte varit inblandad i projektet. Det saknas beräkningar för skjuvhållfasthet, stabilitet m.m. som är viktigt för områdets framtida markanvändning och för att säkra att inte 10 000-tals m³ massor börjar skreda vid kraftiga regn. För att massorna inte ska betraktas som en ren deponi ska verksamhetsutövaren visa att anläggningen inte medför några risker och att marken kan användas som



anläggningsmark (industrimark) hundratals år framöver. Detta är inte visat.

8. *Förslag till fortsatt verksamhet:*

Massoptimering har i beslut för området fått godkännande från miljöenheten att bedriva verksamhet inom hela området. Om miljöenheten känner att byggnation av område 4 medför för stor risk för påverkan av bäcken kan det området helt fräntas från utbyggnad.

Därmed föreslår Massoptimering att vi färdigställer områdena 1, 2 och 3 för att sedan bedriva recycling inom dessa områden vilket medför att området blir snyggt och propert.

Områdena är färdigställda vid beslutets utgång den 30 juni 2019.

Bemötande: Jävsnämnden har fått ta del av detta önskemål. Detta jämte övriga synpunkter har beaktats i samband med att beslut tas i ärendet.

Handlingar till grund för beslutet

Titel	Datum	Beteckning
Anmälan	2015-11-20	Miljö 2015/192-1
Kontrollplan	2015-11-20	Miljö 2015/192-2
Situationsplan	2015-11-20	Miljö 2015/192-3
Beslut om försiktighetsmått	2017-04-11	SBN M 2017/27
Inspektionsrapport	2017-10-18	Miljö 2017/133-15
Sektionsritning	2017-12-07	Miljö 2017/133-18
Översiktskarta etapp 1,2,3	2017-12-07	Miljö 2017/133-19
Inspektionsrapport	2018-09-27	Miljö 2018/296-8
Föreläggande	2018-10-05	MilDel-2018-109
Anmälan om misstänkt miljöbrott	2018-10-01	Miljö 2018/296-6
Översiktskarta etapp 4	2018-11-30	Miljö 2018/66-18
Inspektionsrapport	2018-12-17	Miljö 2018/66-21

Upplysningar

Detta beslut kan överklagas till Länsstyrelsen i Västra Götalands län. Överklagandet ska lämnas in eller skickas till Bollebygds kommun, Jävsnämnden, 517 83 Bollebygd. I överklagandet ska diarienummer anges, samt hur beslutet anses vara oriktigt och vilken ändring som överklagande vill ha. Bifoga de handlingar som stöder överklagandet. Underteckna skrivelsen och uppgi namn, postadress och telefonnummer.

För att överklagandet ska kunna prövas måste handlingarna ha kommit in till Jävsnämnden senast tre veckor från den dag beslutet erhålls. Om inte nämnden själv ändrar beslutet, kommer det att skickas vidare till länsstyrelsen för handläggning och



beslut. Om något är oklart kontakta samhällsbyggnadsförvaltningen via kommunens huvudväxel.

BOLLEBYGDS KOMMUN

JÄVSNÄMNDEN

Jonas Ahlgren

Ordförande Jävsnämnden

Göran Eriksson

Vice ordförande Jävsnämnden

Delges:

Massoptimering Väst AB (556974-6828)

Fastighetsägare