



§137

KS2021/25

Revidering av reglemente för kommunstyrelsen - återremiss

Beslut

Arbetsutskottets förslag till kommunstyrelsen

Kommunfullmäktige antar förslag till reviderat reglemente för kommunstyrelsen i Bollebygds kommun.

Ärendet

Som ett led i efterföljande arbete kring rapport om Åsastugorna beslutade kommunstyrelsen på sammanträde i maj 2025 att ge kommunstyrelseförvaltningen i uppdrag att utifrån rapporten identifiera de brister som utredningen om Åsastugorna har påvisat och komma med förslag till åtgärder för att avhjälpa bristerna. Förvaltningens tjänsteskrivelse i ärendet beskriver de åtgärdsförslag som kommunstyrelseförvaltningen identifierat i form av en åtgärdsplan, varav en punkt lyder att revidera det kommungemensamma reglementet att nämndsordförandena har ansvar att informera sina respektive nämnder i sin helhet om väsentliga händelser i förvaltningar och nämnder om det inte finns särskilda skäl däremot, såsom sekretess av något slag. Även kommunstyrelsens reglemente ska revideras på samma vis.

På kommunfullmäktiges sammanträde 2026-02-19, § 10, återremitterades ärendet. Motiveringen som angavs var; skrivning är felaktigt formulerad. Det yrkas om återremiss för att vässa formuleringen så att den kan fungera. Följande fel finns:

Justerandes
sign

Utdragsbestyrkande



1. Dels, för att ordföranden ska kunna informera om händelser i andra förvaltningar och nämnder måste ordföranden få information från de andra ordförandena. Sålunda måste det finnas en skyldighet för samtliga nämndsordföranden att informera varandra om sådana händelser som här avses.
2. Dels är ordet "såsom" exemplifierande. Det måste finnas en uttömmande text som anger när informationsskyldighet inte föreligger.

Kommunstyrelseförvaltningen gör följande bedömning: I den politiska behandlingen av tidigare förslag har två huvudsakliga synpunkter framförts (i motiveringen):

1. För att ordföranden ska kunna informera sin nämnd om väsentliga händelser i andra nämnder och förvaltningar måste det finnas en ömsesidig skyldighet för nämndsordförandena att informera varandra om sådana händelser.
2. Formuleringen om undantag från informationsskyldigheten får inte vara exemplifierande ("såsom sekretess av något slag") utan ska tydligt ange när informationsskyldighet inte föreligger.

Kommunstyrelseförvaltningen föreslår att följande bestämmelser införs i 11 § i det kommunstyrelsens reglemente:

Nytt förslag, som svar på återremiss:

- fortlöpande informera kommunstyrelsen i sin helhet om väsentliga händelser och förhållanden inom kommunstyrelsens verksamhetsområde och förvaltning.
- verka för att kommunstyrelsen informeras om sådana väsentliga händelser och förhållanden i andra nämnder och förvaltningar som har betydelse för kommunstyrelsens uppdrag.

Justerandes
sign

Utdragsbestyrkande



- verka för, inom ramen för gällande lagstiftning, ett ömsesidigt informationsutbyte om väsentliga händelser och förhållanden inom kommunstyrelsens verksamhet som kan ha betydelse för andra nämnders uppdrag. På begäran av annan nämnd ska ordföranden, eller den som denne utser, lämna sådana upplysningar som kommunstyrelsen förfogar över och som behövs för den andra nämndens verksamhet, om inte uppgifterna omfattas av sekretess.
- Informationsskyldigheten enligt denna paragraf (§ 11) gäller endast uppgifter som kommunstyrelsen faktiskt har tillgång till och rådighet över. Med detta avses sådana uppgifter som kommunstyrelsen "förfogar över" enligt 6 kap. 5 § offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), det vill säga uppgifter som finns i kommunstyrelsens egna handlingar eller system eller som kommunstyrelsen annars kan ta fram inom ramen för sin verksamhet. I övrigt ska informationsskyldigheten enligt denna paragraf fullgöras i enlighet med bestämmelserna i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400), tryckfrihetsförordningen, förvaltningslagen (2017:900), arkivlagen (1990:782) och dataskyddsförordningen.

Rättslig grund och överväganden

Informationsskyldighet inom nämnden och mellan nämnder:

Kommunallagen anger att nämnderna beslutar i frågor som rör förvaltningen och i frågor som de enligt lag eller annan författning ska ha hand om. Styrelsen ska leda och samordna förvaltningen av kommunens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders verksamhet.

För att nämnderna ska kunna fullgöra sina uppdrag och för att styrelsen ska kunna utöva sin uppsiktsfunktion krävs ett fungerande informationsflöde.

Kommunallagen innehåller redan vissa uttryckliga upplysningsskyldigheter, bl.a.

Justerandes
sign

Utdragsbestyrkande

att ordföranden och vice ordföranden i en nämnd är skyldiga att lämna upplysningar vid fullmäktiges sammanträden, om fullmäktige begär det och om det inte finns hinder på grund av sekretess.

Offentlighets- och sekretesslagen (OSL framöver) innehåller generella bestämmelser om upplysningsskyldighet. Varje kommunal nämnd, med underlydande förvaltning, utgör en egen myndighet i sekretesshänseende, och sekretess gäller som huvudregel mellan nämnderna.

Det föreslagna reglementet bygger på dessa bestämmelser och tydliggör nämndsordförandens ansvar att informera den egna nämnden om väsentliga händelser i den egna verksamheten och, i den mån det är lagligt, om händelser i andra nämnder och förvaltningar.

Bestämmelsen om ömsesidigt informationsutbyte mellan nämndsordförandena anknyter till OSL 6 kap. 5 § om uppgiftsskyldighet mellan myndigheter, men klargör att sekretess utgör hinder.

Varför undantagen inte kan göras mer "uttömmande"

Kommunfullmäktige har uttryckt önskemål om en "uttömmande" text som anger när informationsskyldighet inte föreligger. Förvaltningen har i förslaget valt att ange två tydliga begränsningar. Sekretess enligt lag och nämnden inte "förfogar över" uppgiften.

Dessa begränsningar motsvarar direkt de lagstadgade hinder som följer av OSL 6 kap. 4–5 § § och den praxis som utvecklats kring begreppet "förfogar över".

Det är inte möjligt – och inte heller lämpligt – att i ett kommunalt reglemente göra en mer detaljerad, uttömmande uppräkningslista av alla situationer där sekretess gäller. Skälen är att sekretessens materiella innehåll regleras i OSL. Dessa bestämmelser är omfattande och komplexa, och de gäller direkt för kommunen. Kommunen kan varken inskränka eller utvidga dem genom reglemente. Dessutom bygger OSL på skaderekvisit och menprövningar i det enskilda fallet. Om en

Justerandes
sign

Utdragsbestyrkande



uppgift är sekretess-reglerad måste nämnden vid varje utlämnandeförfrågan pröva om sekretess gäller i det konkreta fallet. Denna prövning kan inte ersättas av en schablonmässig uppräknings i det kommungemensamma reglementet. Vidare innehåller OSL ett stort antal sekretessbrytande bestämmelser, både generella (10 kap. OSL) och specialregler i anslutning till enskilda sekretessbestämmelser. Dessa kan medföra att uppgifter får lämnas ut trots att de i grunden omfattas av sekretess. En kommunal uppräknings riskerar att bli felaktig eller ofullständig i förhållande till dessa regler.

Mot denna bakgrund har kommunstyrelseförvaltningen valt att hänvisa till sekretess "enligt offentlighets- och sekretesslagen eller annan lag som innehåller sekretessbestämmelser" i stället för att exemplifiera.

Förhållandet till "inre sekretess" och nämndsordförandens roll

Doktrin visar att en enskild ledamot i nämnden, inklusive ordföranden, inte har en obegränsad rätt att ta del av alla sekretessbelagda uppgifter hos nämndens förvaltning. Tillgången styrs av uppdraget och den s.k. "inre sekretessen". Det föreslagna reglementet tar fasta på detta genom att:

- Lägga ett ansvar på ordföranden att informera nämnden om "väsentliga händelser och förhållanden" – dvs sådant som är relevant för nämndens uppdrag.
- Inte ge ordföranden en generell rätt att ta del av alla sekretessbelagda uppgifter, utan låta OSL:s regler om sekretess och inre sekretess styra vilka uppgifter som får spridas inom nämnden.

På så sätt stärks nämndernas insyn och styrning, samtidigt som den enskildes integritet och lagstadgad sekretess upprätthålls och respekteras.

Tillägget är färgmarkerat i förslaget till reglemente.

Kommunfullmäktige fattar slutligt beslut i ärendet.

Justerandes
sign

Utdragsbestyrkande

Kommunstyrelseförvaltningens förslag till beslut

Kommunfullmäktige antar förslag till reviderat reglemente för kommunstyrelsen i Bollebygds kommun.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förslag till beslut kan antas och finner att så sker.

Beslutsunderlag

- Revidering av kommunstyrelsens reglemente - svar på återremiss
- Reglemente för kommunstyrelsen
- § 10 Kf Revidering av reglemente för kommunstyrelsen i Bollebygds kommun

Skickas till

Kommunstyrelsen

Paragrafen är justerad

Justerandes
sign

Utdragsbestyrkande