



Utbildningsnämnden

Annelie Fischer | Utbildningschef
0734-64 72 00 | annelie.fischer@bollebygd.se

Dnr : **UN2020/392-5**

Kommunstyrelsen

Kommungemensamt reglemente samt nämndspecifikt reglemente för UN

Sammanfattning av ärendet

I enlighet med 6kap 32 § kommunallagen (1991:900) ska fullmäktige utfärda reglementen med närmare föreskrifter om nämndernas verksamhet och arbetsformer.

Mejl med bifogade förslag på reglementen inkom till Utbildningsnämnden 4 november, 2020.

"Kommunstyrelseförvaltningen har gjort en översyn av Bollebygds kommuns nämndreglementen. Översynen har resulterat i att ett kommungemensamt reglemente för kommunstyrelsen och övriga nämnder i Bollebygds kommun tagits fram. Samtidigt har det tagits fram reglementen för varje enskild nämnd som innehåller specifika bestämmelser för respektive nämnd. Översynen har även tagit sikte på språkliga och juridiska uppdateringar och ett sammanhållet regelverk för nämnderna i kommunen. I viss mån innehåller förslagen en del förändringar i rådande arbetsfördelning mellan kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden framförallt. Med det kommungemensamma reglementet och de nämndspecifika reglementen som har tagit fram uppnås en utformning av reglementena som är enhetlig, både språkmässigt och layoutmässigt. Syftet med utformningen är också att när reglementsändringar berör alla nämnder behöver bara ett reglemente (det kommungemensamma) ändras istället för alla reglementena. Förhoppningen

är att med det nya upplägget skapa en tydlig reglering av respektive nämnds verksamhetsområde och arbetsformerna för nämnderna.

Kommunstyrelsens arbetsutskott har på sammanträde 2020-11-04 beslutat att skicka förslag till kommungemensamt reglemente och respektive nämndspecifikt reglemente på remiss till nämnderna i Bollebygds kommun, däribland kommunstyrelsen. Deadline för remissvar till kommunstyrelsen är 2021-01-31, via e-post till funktionsmailadressen kommunstyrelsen@bollebygd.se . ”

Yttrande

I enlighet med 6kap 32 § Kommunallagen (1991:900) ska fullmäktige utfärda reglementen med närmare föreskrifter om nämndernas verksamhet och arbetsformer. Nämnderna beslutar i frågor som rör förvaltningen och i frågor som de enligt lag eller annan författning skall handha. Fullmäktige skall, om inte något annat är särskilt föreskrivet, bestämma nämndernas verksamhetsområden och inbördes förhållanden. Nämnderna beslutar också i frågor som fullmäktige har delegerat till dem. Fullmäktige får uppdra åt en nämnd att i fullmäktiges ställe besluta i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden. Nämnderna bereder fullmäktiges ärenden och ansvarar för att fullmäktiges beslut verkställs. Innan ett ärende avgörs av fullmäktige, skall det ha beretts antingen av en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör eller av en fullmäktigeberedning. Om ett ärende har beretts bara av en fullmäktigeberedning, skall en nämnd vars verksamhetsområde ärendet berör alltid ges tillfälle att yttra sig. Nämnderna skall var och en inom sitt område se till att verksamheten bedrivs i enlighet med de mål och riktlinjer som fullmäktige har bestämt samt de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Utbildningsnämnden är positiv till att delar i reglementena är kommungemensamma dock förespråkar nämnden att det kommungemensamma inlemmas i varje nämnds/styrelses reglemente. Det blir då enligt Utbildningsnämnden tydligare och klarare struktur vid exempelvis överklagan av beslut.

I mejlet från Kommunstyrelsens arbetsutskott (KS-au) står det att översynen har tagit sikte på språkliga uppdateringar. Utbildningsnämnden föreslår att Kommunstyrelsen gör ytterligare en översyn med anledning av språket.

Förslagsvis med utgångspunkt i att använda ett begripligt språk.

Utbildningsnämnden kan nämna två exempel på där meningarna kan förefalla något obegripliga och ålderdomliga.

”Nämnden ansvarar även för av nämnden övertagna arkiv, vars verksamhet övertagits av nämnden”

”Nämnden ska, inom ramen för sitt uppdrag, reformera och förenkla sitt regelbestånd”.

Utbildningsnämnden anser att det kan finnas anledning att samordna översynen av reglementena med den av kommunstyrelsen fastslagna riktlinjer för Bollebygds kommuns styrdokument.

Ett av syftena med översynen är enligt KS-au att det ska uppnås en enhetlighet i utformning och en gemensam layout. Utbildningsnämnden anser att det finns mer att göra för att skapa likformighet och gemensam struktur. Som exempel kan nämnas skrivningen om intern kontroll. Det finns ett av fullmäktige beslutat reglemente om intern kontroll. Nämnden föreslår att reglementena formuleras med konsekvens och på samma sätt med liknande punkter såsom vid skrivningen om säkerhet och krisberedskap. Nämnden ansvarar för att upprätthålla inom sina respektive verksamhets- och ansvarsområden i enlighet med vad som anges i kommunens policys och andra styrdokument.

När lag skrivs första gången i text bör hela lagen skrivas ut och med SFS-numret inom parentes såsom kommunallagen (1991:900). Nästa gång i samma dokument räcker det att skriva kommunallagen. Aktuella lagar i Utbildningsnämndens reglemente bör då skrivas skollag (2010:800), spellag (2018:1138) och bibliotekslag (2013:801).

Det finns en formulering i förslaget om nämndens rätt att lämna yttranden i offentliga utredningar, promemorior, lagförslag och motsvarande i de fall frågan endast berör den specifika nämndens verksamhetsområde och inte av

kommunstyrelsen bedöms vara av strategisk betydelse för kommunen. Utbildningsnämnden funderar över sista delen av meningens och föreslår att punkt sätts efter nämndens verksamhetsområde. Det är kommunfullmäktige som beslutar om nämndens verksamhetsområden och kan ge delegering till nämnden. Styrelsens roll är att leda och samordna förvaltningen av kommunen samt ha uppsikt över nämndernas verksamhet.

Närvarorätt för personalföreträdare regleras tydligt i kommunallagens 7 kap 8-11 §. Utbildningsnämnden anser inte att det finns behov att upprepa i ett kommungemensamt reglemente.

KS-au föreslår en förändring vad gäller närvarorätt för kommunalråd, oppositionsråd och kommunchef. Utbildningsnämnden ser inget syfte med att ha en annan skrivning än kommunallagens skrivning om närvarorätt för utomstående. En nämnd får i enlighet med kommunallagen kalla tex en ledamot eller en ersättare i fullmäktige, en annan nämnd, en anställd hos kommunen eller en särskild sakkunnig att närvara vid ett sammanträde med nämnden för att lämna upplysningar.

I enlighet med kommunallagen kan fullmäktige bestämma att en nämnd skall ha ett eller flera utskott. Om fullmäktige inte har bestämt något om utskott, får nämnden själv bestämma att utskott skall finnas. En nämnds beslutanderätt får delegeras till ett utskott. Ett utskott kan också ha till uppgift att bereda nämndens ärenden. Utbildningsnämnden föreslår att den möjligheten ges alla nämnder i Bollebygds kommun och inte begränsa såsom förslaget gör. En nämnd får uppdra åt ett tex utskott, att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp av ärenden, dock inte tex ärenden som rör myndighetsutövning mot enskilda, om de är av principiell beskaffenhet eller annars av större vikt.

Ett område som inte återfinns i någon nämnds reglemente är besöksnäring. Frågan har aktualiserats i och med att nuvarande kultur- och fritidschef slutar och därmed har ansvar och skötsel för vandringsleder lyfts fram som ett område som har hanterats inom dennes uppdrag men det finns inte reglerat i utbildningsnämndens nuvarande reglemente. I utbildningsnämndens

reglemente finns uttalat ansvar för bibliotek och föreningsliv men det är en tolkningsfråga eller tveksamt om ansvar för vandringsleder ingår i det. Som huvudman för bland annat avfallshantering, rastplatser och annan infrastruktur är en kommun ofta avgörande för en fungerande besöksnäring. Kommuner är vanligtvis också en del i besöksmålet eftersom man driver och äger anläggningar, muséer, förvaltar natur- och kulturmiljöer, anordnar evenemang etcetera som ofta utgör viktiga reseanledningar för besökarna. Besöksnäringen är också den näring som i allra störst utsträckning möter kommunen som myndighet, i tillstånd- och tillsynsfrågor. Kommuner och regioner kan också arbeta aktivt med företagsfrämjande insatser som kompetensutveckling, nätverksarbete och att driva samverkansprocesser. Kommunstyrelsen har ansvar enligt reglemente för näringsliv. Om det i näringslivsfrågor förutsätts ingå besöksnäring bör detta förtydligas. Om så inte är fallet utan besöksnäring är en del som tydligt ska vara en egen del bör ansvar för turism och besöksnäring införlivas i någon nämnds reglemente, förslagsvis Kommunstyrelsens reglemente. Turism och besöksnäring finns idag inte budgeterat i någon nämnd. Oavsett vilken nämnd som ska ansvara för turism och besöksnäring måste ambitionsnivån för densamma beslutas om och i samband med det måste budget avsättas i motsvarande grad.

Ytterligare ett område som ej finns nämnt i något reglemente är kultur. Kommuner ansvarar för en stor del av den vardagsnära kulturen. Det handlar om att ge invånarna möjlighet att kunna ta del av kultur. Utbildningsnämnden ser att de skulle vara ett ansvarsområde som faller väl in i nämndens övriga ansvar kring bibliotek och kulturskola.

Utbildningsnämnden vill också poängtera att ansvaret för lokalplaneringen är en mycket central fråga för nämnden så det är viktigt att det tydligt framgår i reglementen vilken nämnd som ansvarar för det.

BOLLEBYGDS KOMMUN

Utbildningsnämnden

Ingridh Anderen
Ordförande

Annelie Fischer
Förvaltningschef