

**FÖRVALTNINGSRÄTTEN  
I JÖNKÖPING****DOM**  
2021-10-19  
Meddelad i JönköpingMål nr  
6207-20**KLAGANDE**

Kunskapsskolan AB, 556566-1815

**MOTPART**

Barn- och utbildningsnämnden Bollebygds kommun

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Barn- och utbildningsnämnden i Bollebygds kommuns beslut 2020-10-05

**SAKEN**

Tilläggsbelopp enligt skollagen (2010:800)

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet och förordnar att Kunskapsskolan ska beviljas ett tilläggsbelopp i ansökt omfattning.

**BAKGRUND**

Barn- och utbildningsnämnden i Bollebygds kommun beslutade att delvis avslå Kunskapsskolans ansökan om tilläggsbelopp på 140 000 kr för en elev med behov av extraordinärt stöd i form av en elevassistent. Nämnden beviljade Kunskapsskolan ett tilläggsbelopp om 70 000 kr, vilket motsvarar en elevassistents närvaro 16 timmar/vecka. Som skäl för beslutet anfördes i huvudsak att Kunskapsskolan inte visat att elevens stödbehov är av sådan art och omfattning att det berättigar till ett större tilläggsbelopp.

**YRKANDE M.M.**

**Kunskapsskolan** yrkar att beslutet ändras och att de beviljas ett tilläggsbelopp om 140 000 kr i enlighet med ansökan. Beloppets ändamål är uteslutande att anställa en elevassistent för de timmar eleven tillbringar i skolan, dvs. 32 timmar/vecka. Eleven har genomgripande svårigheter i sin

Dok.Id 386851

<b>Postadress</b> Box 2201 550 02 Jönköping	<b>Besöksadress</b> Hamngatan 15	<b>Telefon</b> 036-15 66 00 <b>E-post:</b> forvaltningsrattenijonkoping@dom.se www.forvaltningsrattenijonkoping.domstol.se	<b>Telefax</b> -	<b>Expeditionstid</b> måndag–fredag 08:00–16:00
---	-------------------------------------	---	---------------------	---



Av 14 kap. 8 § skolförordningen (2011:185) framgår att med tilläggsbelopp avses ersättning för assistenthjälp, anpassning av lokaler eller andra extraordinära stödåtgärder, däribland sådana som riktas till barn och elever med stora inlärningssvårigheter.

I förarbetena (se prop. 2015/16:134 s. 18) anges bl.a. följande.

Bestämmelserna gällande tilläggsbelopp har förtydligats på så sätt att det anges att en individuell prövning ska göras av varje barns unika behov, och att tilläggsbelopp kan lämnas för stödåtgärder som är förknippade med undervisningssituationen. Det måste dock fortfarande vara fråga om extraordinära stödåtgärder som går väsentligt utöver vad som ersätts genom grundbeloppet. Stödet bör väsentligen avvika från vad som har samband med de resurser som normalt kan hänföras till det generella stöd som skolan är skyldig att tillhandahålla.

Enligt Högsta förvaltningsdomstolens avgörande HFD 2012 ref. 46 ska bidrag i form av tilläggsbelopp endast lämnas i undantagsfall och utredningen måste klart visa att eleven har ett omfattande behov av stöd.

#### UTREDNING

Elisabeth Wentz, läkare vid neuro- och barnpsykiatrimottagning, har i en utredning av eleven daterad 17 november 2016 angett bland annat följande. Eleven har diagnoserna ADHD i kombinerad form, autism och ätstörning. Eleven har stora svårigheter med socialt samspel med jämnåriga vilket kan utmynna i konflikter men fungerar väl med vuxna eleven har en relation med. Eleven har svårigheter beträffande social interaktion och kommunikation samt begränsade beteenden och aktiviteter (till exempel stort behov rutiner och avvikande perception). Eleven har styrkor bland inlärning, visuella och språkliga funktioner men brister i arbetstempo och



auditiv uppmärksamhet. Eleven har motivation för skola och inläring i tankarna men inte i praktisk handling. Upplevs ofta som trött och energilös.

Specialpedagog Malin Anvell m.fl. har i en kartläggning och pedagogisk bedömning av eleven daterad den 28 mars 2018 angett bland annat följande. Eleven har haft elevassistent sedan han började på skolan. Elevens stora svårigheter kvarstår och hans behov av särskilt stöd likaså. Det fungerar idag, tack vare stödet av elevassistent, bra under stora delar av skoldagen. Eleven bedöms i dagsläget utvecklas i takt med kunskapskraven. På grund av sina koncentrationssvårigheter får eleven inte några skoluppgifter gjorda utan stöd av vuxen. Det finns ingen skoluppgift som han klarar på egen hand. Eleven behöver stöd för att bibehålla och återfå fokus på uppgiften. Eleven klarar inte att sitta i klassrummet mer än korta stunder vilket innebär att han går miste om viktig information. Utan möjligheten att få information enskilt av elevassistenten vid senare tillfälle går eleven miste om mycket av undervisningen och har då inte förutsättningar för att nå kunskapskraven. På grund av elevens sociala svårigheter finns det risk att han blir utåtagerande, får utbrott och blir aggressiv.

#### **Förvaltningsrättens bedömning**

Frågan i målet är om eleven är berättigad till tilläggsbelopp i större omfattning än vad nämnden redan har beviljat.

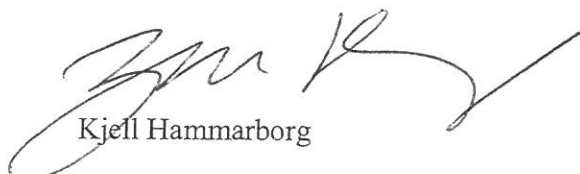
Av utredningen framgår att eleven har en rad svårigheter i samband med sin skolgång, särskilt vad gäller förmågan att bibehålla koncentration under dagen och att utföra uppgifter självständigt utan stöd av en elevassistent. Det framgår att eleven behöver stöd i princip samtliga moment under dagen samt har ett behov av egen undervisning. Slutligen framgår att det att elevens skolgång, till följd av att eleven har haft stöd av en elevassistent under hela sin skoldag, det senaste året har utvecklats i takt med kunskapskraven.



Utgångspunkten vid bestämmandet av storleken på ett tilläggsbelopp ska vara att elevens behov av stöd kan tillgodoses i praktiken (jfr. HFD 2020 not. 4 och Kammarrätten i Jönköpings mål 1012-17). Av utredningen framgår inte annat än att eleven är i behov av stöd i form av en elevassistent under hela sin skoldag för att elevens behov ska kunna tillgodoses i praktiken. Några skäl att ifrågasätta utredningen har inte framkommit. Förvaltningsrätten finner därför att Kunskapsskolan ska beviljas tilläggsbelopp i ansökt omfattning. Överklagandet ska därmed bifallas.

#### HUR MAN ÖVERKLAGAR

Avgörandet kan överklagas. Information om detta finns i bilaga 1 (FR-03).



Kjell Hammarborg

Rådmannen Kjell Hammarborg och nämndemännen Bengt-Olof Magnusson, Hans Toll och Christina Bernevång har avgjort målet. Förvaltningsrättsnotarien Adam Sarenmalm har varit föredragande.







## Hur man överklagar

FR-03

Vill du att beslutet ska ändras i någon del kan du överklaga. Här får du veta hur det går till.

### Överklaga skriftligt inom 3 veckor

Tiden räknas oftast från den dag som du fick del av det skriftliga beslutet. I vissa fall räknas tiden i stället från beslutets datum. Det gäller om beslutet avkunnades vid en muntlig förhandling, eller om rätten vid förhandlingen gav besked om datum för beslutet.

För en part som företräder det allmänna (till exempel myndigheter) räknas tiden alltid från den dag domstolen meddelade beslutet.

Observera att överklagandet måste ha kommit in till domstolen när tiden går ut.

#### Vilken dag går tiden ut?

Sista dagen för överklagande är samma veckodag som tiden börjar räknas. Om du exempelvis fick del av beslutet måndagen den 2 mars går tiden ut måndagen den 23 mars.

Om sista dagen infaller på en lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårs-afton, räcker det att överklagandet kommer in nästa vardag.

### Så här gör du

1. Skriv förvaltningsrättens namn och målnummer.
2. Förklara varför du tycker att beslutet ska ändras. Tala om vilken ändring du vill ha och varför du tycker att kammarrätten ska

ta upp ditt överklagande (läs mer om prövningstillstånd längre ner).

3. Tala om vilka bevis du vill hänvisa till. Förklara vad du vill visa med varje bevis. Skicka med skriftliga bevis som inte redan finns i målet.
4. Lämna namn och personnummer eller organisationsnummer.  
Lämna aktuella och fullständiga uppgifter om var domstolen kan nå dig: postadresser, e-postadresser och telefonnummer.  
Om du har ett ombud, lämna också ombudets kontaktuppgifter.
5. Skicka eller lämna in överklagandet till förvaltningsrätten. Du hittar adressen i beslutet.

### Vad händer sedan?

Förvaltningsrätten kontrollerar att överklagandet kommit in i rätt tid. Har det kommit in för sent avvisar domstolen överklagandet. Det innebär att beslutet gäller.

Om överklagandet kommit in i tid, skickar förvaltningsrätten överklagandet och alla handlingar i målet vidare till kammarrätten.

Har du tidigare fått brev genom förenklad delgivning kan även kammarrätten skicka brev på detta sätt.



## Prövningstillstånd i kammarrätten

När överklagandet kommer in till kammarrätten tar domstolen först ställning till om målet ska tas upp till prövning.

Kammarrätten ger prövningstillstånd i fyra olika fall.

- Domstolen bedömer att det finns anledning att tvivla på att förvaltningsrätten dömt rätt.
- Domstolen anser att det inte går att bedöma om förvaltningsrätten dömt rätt utan att ta upp målet.
- Domstolen behöver ta upp målet för att ge andra domstolar vägledning i rättstillämpningen.
- Domstolen bedömer att det finns synnerliga skäl att ta upp målet av någon annan anledning.

Om du *inte* får prövningstillstånd gäller det överklagade beslutet. Därför är det viktigt att i överklagandet ta med allt du vill föra fram.

### Vill du veta mer?

Ta kontakt med förvaltningsrätten om du har frågor. Adress och telefonnummer hittar du på första sidan i beslutet.

Mer information finns på [www.domstol.se](http://www.domstol.se).

