

Thorengruppen AB  
Järnvägsallén 24  
903 28 Umeå  
Att: christina.runesdotter@thorengruppen.se

2022-10-03  
1 (6)  
Dnr 2022:931

## Ansökan om godkännande som huvudman för gymnasieskola vid Yrkesgymnasiet Borås i Borås kommun

### Beslut

Skolinspektionen avslår ansökan om godkännande av Thorengruppen AB (556613-9290) som huvudman för gymnasieskola avseende det nationella bygg- och anläggningsprogrammet inriktning måleri, försäljnings- och serviceprogrammet samt vård- och omsorgsprogrammet vid Yrkesgymnasiet Borås i Borås kommun.

### Bakgrund

Thorengruppen AB har ansökt om godkännande som huvudman vid Yrkesgymnasiet Borås i Borås kommun. Ansökan avser en utökning vid skolenheten.

Thorengruppen AB har sedan tidigare godkännande att bedriva verksamhet vid Yrkesgymnasiet Borås i Borås kommun enligt Skolinspektionens beslut den 28 september 2018 (dnr 32-2018:918).

### Motivering till beslut

#### Rättslig reglering om förutsättningar för godkännande

Enskilda får efter ansökan godkännas som huvudman för gymnasieskola och gymnasiesärskola. Det framgår av 2 kap. 5 § skollagen (2010:800).

Godkännande ska lämnas om den enskilde genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten. Den enskilde ska också ha ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten, och i övrigt ha förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen.

Vidare krävs att den enskilde i övrigt bedöms vara lämplig. Vid lämplighetsbedömningen ska viljan och förmågan att fullgöra sina skyldigheter mot det allmänna, laglydnad i övrigt och andra omständigheter av betydelse beaktas.

För att godkännande ska lämnas krävs därutöver att utbildningen inte innebär påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna i den kommun där utbildningen ska bedrivas. Om godkännandet avser gymnasieskola

eller gymnasiesärskola ska följderna i närliggande kommuner för den del av skolväsendet som anordnas av det allmänna också beaktas. Det anges i 2 kap. 5 § skollagen.

Vid prövning av juridisk person ska prövningen omfatta den verkställande direktören och andra som genom en ledande ställning eller på annat sätt har ett bestämmande inflytande över verksamheten, styrelseledamöter och styrelsesuppleanter, bolagsmännen i kommanditbolag eller andra handelsbolag, och personer som genom ett direkt eller indirekt ägande har ett väsentligt inflytande över verksamheten. Det anges i 2 kap. 5 a § skollagen.

### **Ägar- och ledningsprövning**

Då Skolinspektionen har gjort bedömningen att Thorengruppen AB inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna har Skolinspektionen inte prövat om ägar- och ledningskretsen genom erfarenhet eller på annat sätt har förvärvat insikt i de föreskrifter som gäller för verksamheten eller om samtliga personer inom ägar- och ledningskretsen i övrigt bedöms som lämpliga.

### **Huvudmannens förutsättningar**

Mot bakgrund av de uppgifter som framgår av ansökan samt av utredningen i ärendet gör Skolinspektionen den sammantagna bedömningen att Thorengruppen AB inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna. Skolinspektionen kan därför inte godkänna ansökan som huvudman för gymnasieskola.

Följande omständigheter ligger till grund för denna bedömning.

#### Brister vid tillsyn

Ett villkor för godkännande enligt 2 kap. 5 § skollagen är att den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Det är den sökande som ska visa att detta villkor är uppfyllt. Brister vid en huvudmans befintliga verksamhet kan påvisa att huvudmannen inte heller vid en utökning av sin verksamhet har sådan förmåga att följa föreskrifterna.

Skolinspektionen har under 2021 genomfört en tillsyn av huvudmannen Thorengruppen AB:s gymnasieskola Thoren Business School Sundsvall i Sundsvalls kommun. Tillsynen har genomförts genom digitala intervjuer med elever, lärare, personal i elevhälsan och rektorn. Skolinspektionen har i beslut den 16 juni 2021 (dnr 2020:9112) påtalat allvarliga brister rörande bland annat skolans lokaler och utrustning, undervisning i ämnena kemi, biologi, fysik samt idrott och hälsa. Bristerna ansågs så allvarliga att föreläggandet förenades med vite om 500 000 kronor.

Skolinspektionen har i uppföljningsbeslut den 14 juni 2022 bedömt att huvudmannen inte avhjälpt samtliga påtalade brister. Brister som kvarstod i verksamheten avsåg ämnet idrott och hälsa. Skolinspektionen tilldelade vidare Thorengruppen AB en anmärkning avseende brist rörande studiehandledning på modersmålet. Skolinspektionen förelade Thorengruppen AB att

senast den 31 oktober 2022 avhjälpa de påtalade bristerna genom att vidta åtgärder samt skriftligen redovisa dessa till Skolinspektionen.

Skolinspektionen har under våren 2022 genomfört en tillsyn av huvudmannen Thoren Framtid AB:s grundskola Thoren Framtid Älmhult i Älmhults kommun. Tillsynen har genomförts genom intervjuer med elever, lärare, personal i elevhälsan och rektorn. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats. Skolinspektionen har i beslut den 29 juni 2022 (dnr 2021:5255) påtalat brister rörande garanterad undervisningstid, undervisningens innehåll samt extra anpassningar och särskilt stöd. Bristerna ansågs så allvarliga att föreläggandet förenades med vite om 500 000 kronor. Skolinspektionen förelade Thoren Framtid AB att senast den 16 januari 2023 avhjälpa de påtalade bristerna genom att vidta åtgärder samt skriftligen redovisa dessa till Skolinspektionen.

Skolinspektionen har härefter, under juni 2022, genomfört en riktad tillsyn av huvudmannen Thorengruppen AB:s gymnasieskola Thoren Business School Solna i Solna kommun. Tillsynen har genomförts genom intervjuer med elever, lärare, personal i elevhälsan och rektorn mellan den 9-10 juni 2022. Som en del av tillsynen har även dokumentation granskats. Skolinspektionen har i beslut den 15 september 2022 (dnr 2022:5780) påtalat allvarliga och omfattande brister rörande undervisning och betygssättning. Skolinspektionen förelade Thorengruppen AB att senast den 10 januari 2023 avhjälpa de påtalade bristerna genom att vidta åtgärder samt skriftligen redovisa dessa till Skolinspektionen. Bristerna ansågs så allvarliga att föreläggandet förenades med vite om 500 000 kronor.

Skolinspektionen konstaterar att de brister som framkommit vid tillsyn av ovanstående befintliga skolenheter är allvarliga och omfattande. Det kan vidare konstateras att tillsynsbristerna vid flera skolenheter kan kopplas till undervisningen där eleverna t.ex. inte får den undervisningstid de har rätt till. Tillsynsbristerna har ansetts så allvarliga att Skolinspektionens förelägganden har förenats med vite. De påtalade bristerna är sådana att de inte endast kan anses hänföra sig till de specifika skolenheter som tillsynerna avser utan även berör huvudmannen som på en övergripande nivå ansvarar för befintliga verksamheter.

Det är samma personer (bortsett från en person) som företräder såväl moderbolaget Thorengruppen AB som dotterbolaget Thoren Framtid AB. Med hänsyn till detta och till omfattningen och graden av allvarlighet i de brister som nyligen har konstaterats i verksamheterna, bedömer Skolinspektionen att de påtalade bristerna vid Thoren Framtid Älmhult även är relevanta för bedömningen av om huvudmannen Thorengruppen AB har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna i förevarande ärende.

Skolinspektionen bedömer med hänsyn till de aktuella brister som Skolinspektionen konstaterat vid tillsyn av befintliga verksamheter att Thorengruppen AB inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna.

### Elevprognos/ekonomi

Ett villkor för godkännande är, enligt 2 kap. 5 § skollagen, att den enskilde har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för utbildningen. Av samma paragraf framgår att ett villkor för godkännande är att sökanden ska visa att denne har ekonomiska förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för verksamheten.

Huvudmannen ska inkomma med en intresseundersökning eller därmed jämförbara uppgifter som visar ett riktat intresse från målgruppen till den planerade utbildningen och skolenheten. Det framgår av 12 § Statens skolinspektions föreskrifter om ansökan om godkännande som huvudman för fristående skola (SKOLFS 2011:154). En förutsättning för godkännande är att sökanden kan uppvisa en realistisk budget. Uppgifterna i elevprognosen ligger till grund för sökandens budget och ska påvisa att sökanden kan få ett tillräckligt stort antal elever till de sökta utbildningarna.

Av ansökan framgår att det nationella bygg- och anläggningsprogrammet inriktning måleri, försäljnings- och serviceprogrammet samt vård- och omsorgsprogrammet ska omfatta 6 utbildningsplatser läsår 1 i årskurs 1, 12 utbildningsplatser läsår 2 i årskurserna 1-2 samt 18 utbildningsplatser läsår 3 i årskurserna 1-3 vid Yrkesgymnasiet Borås i Borås kommun.

Sökanden har till stöd för sin elevprognos redogjort för en intresseundersökning som har genomförts av företaget PFM Research under perioden december 2021-februari 2022. Intresset har undersökts genom telefonintervjuer med elever och vårdnadshavare till elever i årskurs 8 och 9, folkbokförda i Borås kommun. Sökanden har sammanställt svaren i en tabell och redogjort för antal svarande för respektive utbildning av totalt tre olika utbildningar. Dessa avser bygg- och anläggningsprogrammet inriktning måleri, försäljnings- och serviceprogrammet samt vård- och omsorgsprogrammet vid Yrkesgymnasiet Borås i Borås kommun.

Skolinspektionen har gett sökanden möjlighet att i komplettering redogöra för vilken information om sökanden som lämnats till respondenterna, hur många elever/vårdnadshavare som totalt har blivit tillfrågade, hur många elever/vårdnadshavare som har blivit tillfrågade per program och inriktning samt om respondenterna har visat intresse för fler än en utbildning.

I komplettering har sökanden uppgett att varje undersökning har haft totalt 200 respondenter per ort och undersökning oavsett antal program och inriktningar. På frågan hur många som har visat intresse för mer än en utbildning har sökanden svarat att detta framgår av tabellerna samt att respondenterna har svarat i envalsfrågor. Sökanden har vidare uppgett att PMF Research har informerat att de ringer på uppdrag av Thorengruppen AB.

Skolinspektionen konstaterar att det av sökandens redogörelse och sammanställning av undersökningen framgår att 200 respondenter har svarat på frågor om totalt tre olika utbildningar.

Skolinspektionen konstaterar vidare att sökanden varken i ansökan eller i kompletteringen har redogjort för om de 200 respondenterna som deltagit i intresseundersökningarna utgör unika

svaranden för respektive sökt program och inriktning eller ej. Det framgår inte heller om det visade intresset för de tre aktuella utbildningarna avser ett förstahandsval eller inte.

Skolinspektionen anser mot denna bakgrund att sökandens elevprognos innehåller alltför många oklarheter för att kunna visa ett riktat intresse för de planerade utbildningarna och den skolenhet som ansökan gäller.

Det är därmed enligt Skolinspektionens bedömning inte visat att sökanden kommer att få angivet antal elever till de sökta utbildningarna. Sökanden har därmed inte redovisat att elevunderlaget är tillräckligt för att verksamheten ska kunna bedrivas stabilt och kontinuerligt. Då sökandens elevunderlag inte är verifierat innebär det enligt Skolinspektionens bedömning att budgeten inte heller är tillförlitlig.

### **Påtagliga negativa följder**

Med hänsyn till att Skolinspektionen har gjort bedömningen att sökanden inte har förutsättningar att följa de föreskrifter som gäller för de sökta utbildningarna har Skolinspektionen inte prövat om utbildningarna skulle innebära påtagliga negativa följder på lång sikt för eleverna eller för den del av skolväsendet som anordnas av Borås kommun och närliggande kommuner.

Hur man överklagar, se hänvisning.

### **På Skolinspektionens vägnar**

Beslutet har fattats av Rebecka Ahlvik Doverhem, utredare.

Hugo Fiévet har varit föredragande/utredare i ärendet.

## Kopia till

Borås kommun  
Bollebygds kommun  
Herrljunga kommun  
Marks kommun  
Tranemo kommun  
Svenljunga kommun  
Ulricehamns kommun  
Vårgårda kommun  
SCB

## Överklagande av beslutet

Skolinspektionens beslut får överklagas hos allmän förvaltningsdomstol. Överklagandet ställs till Förvaltningsrätten i Stockholm, men ska skickas eller lämnas till Skolinspektionen, Box 23069, 104 35 Stockholm.

Överklagandet ska ha kommit in till Skolinspektionen inom tre veckor från den dag då klaganden fick del av beslutet. Om klaganden är en part som företräder det allmänna ska överklagandet dock ha kommit in inom tre veckor från den dag då beslutet meddelades. Om inget överklagande kommit in inom denna tid anses beslutet ha vunnit laga kraft.

I skrivelsen ska anges vilket beslut som överklagas och vilken ändring som önskas. De skäl som finns för ändring bör också anges. Skrivelsen ska vara undertecknad av klaganden eller dennes ombud.